

ИЮЛЬ – ДЕКАБРЬ 2023  
TRENDS.BELHELCOM.ORG

# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ОБЩИЕ МЕРЫ | ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА | КЛЮЧЕВЫЕ РЕАКЦИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР



Обычно БХК использует правозащитно-васильковый цвет в оформлении своих публикаций. Но в этот раз мы выбрали цвет *viva magenta*.

По версии института цвета Pantone это цвет 2023 года. Представители института описывают этот цвет как смелый, остроумный и всеобъемлющий, приветствующий каждого со стремлением к жизни.

БХК использует этот цвет, чтобы вернуть внимание мира к Беларуси, напомнить, что мы — часть глобального процесса, и безопасность нашей страны влияет на безопасность всего региона.

Кроме того, *viva magenta* — это всё ещё вариант красного цвета. Он дополнительно сигнализирует, что в то время, как все подустали от повестки Беларуси, ситуация с правами человека здесь критически ухудшается.



© Беларусский Хельсинкский Комитет, 2024

# | ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>5</b>
<b>РЕЗЮМЕ</b>	<b>7</b>
<b>I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ</b>	<b>10</b>
Расширение легализации системных репрессий (уже не только в отношении политических оппонентов и любых инакомыслящих, но вообще всех)	10
«Работа с уехавшими» после 2020 беларусами: расширение политических репрессий	14
Усиление силового блока как часть институционализации репрессивной политики	15
Усиление милитаризации	17
Системная кампания по рефреймингу геноцида как манипуляция в рамках политики памяти	18
Решение вопросов нехватки денежных ресурсов и оттока человеческого капитала через нарушение экономических и социальных прав	19
Изменение мер социальной защиты и профилактики правонарушений в отношении детей, создающие почву для репрессивных действий	21
Общий отход от принципа формального равенства	22
<b>II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ</b>	<b>24</b>
Усиление контроля в связи с пересечением границы	24
Усиление преследования в связи с наличием иностранного ВНЖ и иных подобных документов	25

Дискриминационные практики и давление на людей, уехавших или собирающихся уехать за границу	26
Борьба с «беларусским национализмом»	26
Репрессивные практики в связи с изучением польского языка как часть борьбы с оттоком абитуриентов из страны	27
Усиление репрессивных практик в связи с выборами* - 2024	28
Всплеск репрессий в отношении людей, связанных с демократическими силами	29
<b>III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ</b>	<b>30</b>
Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца приостановила членство Беларускаго общества красного креста	30

# | ВВЕДЕНИЕ

Ситуация с правами человека в Беларуси остается предметом мониторинга и анализа со стороны белорусских и международных НГО и международных организаций. С 2012 г. действует мандат Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси.<sup>1</sup> Также обзоры предоставляются в рамках альтернативных докладов гражданского общества в договорные органы, контролирующие выполнение основных конвенций ООН в области прав человека, а также в докладах самих этих органов.<sup>2</sup> В связи с необоснованным применением силы, пытками в отношении мирных протестующих против сфальсифицированных выборов в 2020 году и последовавшими за ними репрессиями в марте 2021 г. был учрежден специальный Мандат по ситуации в Беларуси под эгидой Верховного комиссара ООН.<sup>3</sup>

С 2019 года БХК рассчитывает **Национальный индекс по правам человека**, в рамках которого более 40 белорусских эксперток оценивают изменения отдельно по каждому праву каталога прав человека. Белорусские НГО регулярно делают профильные мониторинги ситуации с правами человека, исходя из своей специализации.<sup>4</sup>

Сначала события 2020 года, позже война в Украине и соучастие Беларуси в российской агрессии существенно изменили положение в стране, в том числе политику и практику в сфере прав человека. Ситуация постоянно усугубляется: ежедневно становится известно об изменениях законодательства, инициативах властей,<sup>5</sup> конкретных нарушениях и т.д. В этом потоке информации **сложно удержать фокус внимания**, размывается граница между главным и неглавным.

Чтобы не пропустить наиболее значимые события, лучше понимать ситуацию в Беларуси и куда движется государство в контексте верховенства права и прав человека, мы отслеживаем **наиболее значимые и качественные изменения основных трендов государственной политики в сфере прав человека**.

Для этого с июля 2023 года Белорусский Хельсинкский Комитет выпускает периодический обзор. Его цель – представлять наши экспертные оценки **наиболее значимых и качественных изменений в тенденциях белорусской государственной политики** в области прав человека и реакциях на нее международного сообщества за отчетный период по трем направлениям:

---

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-belarus>

<sup>2</sup> <https://www.ohchr.org/ru/countries/belarus>

<sup>3</sup> <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/ohchr-belarus/index>

<sup>4</sup> См., в частности, Аналитические обзоры ситуации с правам человека, который готовит ПЦ «Весна»: <https://spring96.org/ru/publications>;

Обзоры ситуации со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь, которые делает Lawtrend: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/ezhegodnyj-monitoring>;

Электронные бюллетени СМИ в Беларуси, которые делает БАЖ: <https://baj.by/ru/analytics/44> и др.

<sup>5</sup> Мы подразумеваем, что нынешние власти в Беларуси являются властями де-факто.

- *общие меры*: системные вещи – законодательство, стратегии, политики, в целом определяющие условия и предпосылки реализации прав человека в стране;
- *правоприменительная практика*: тенденции нарушений гражданских и политических, социальных, экономических и культурных прав;
- *ключевые решения и реакции международных структур*, связанные с ситуацией с правами человека в Беларуси.

Наша аналитика помогает лучше понять тренды в области прав человека в Беларуси (для международных партнеров – в принципе лучше ориентироваться в белорусской повестке), дает возможность отслеживать системные и качественные изменения ситуации, расширять правочеловечный фокус аналитики в смежных областях (политической, экономической, социальной и др.), будет полезна для выработки стратегий и позиций.

Аналитика за 2023 г. представлена в 2-х обзорах. Выпуск за январь-июнь 2023 года можно найти [здесь](#).

В 2024 г. обзор выйдет трижды (по итогам каждого четырех месяцев). **Вы можете подписаться на наш обзор [здесь](#).**



ПОДПИШИТЕСЬ НА СЛЕДУЮЩИЙ  
ВЫПУСК ТРЕНДОВ НА  
[TRENDS.BELHELCOM.ORG](https://TRENDS.BELHELCOM.ORG)

## РЕЗЮМЕ

Во втором полугодии **формализация (легализация) противоправных действий государства усиливается, добавляются новые «слои» репрессий и нарушений прав человека в более узких сферах:** религии, социальных гарантий для отдельных категорий лиц, условий работы, трудоустройства и нахождения на определенных позициях в государственных органах, прав национальных меньшинств, досуга, аренды. Государство продолжает отходить от формального равенства: на нормативном уровне все больше дискриминационных положений.

Важно подчеркнуть, что изначально будучи направленными против политических оппонентов и несогласных с властью, **по мере своего расширения, репрессивные положения законодательства потенциально начинают затрагивать каждого человека.**

Качественно изменились условия для давления в сфере права на свободу вероисповедания. Во второй половине 2023 года власти законодательно закрепили базу для преследований религиозных организаций и их членов за нелояльность государству. Это будет вести к еще большему объему репрессий в отношении религиозных общин, которые существенно усилились с 2020 года.

Отдельно выделим **качественное изменение политических репрессий в отношении уехавших за границу белорусок\_в.** Если ранее власти создавали людям проблемы только на территории Беларуси (возбуждение уголовных дел, арест имущества, давление на родственников), то второе полугодие 2023 г. отчетливо показало **намерение властей как можно больше усложнить уехавшим людям жизнь в странах проживания, сделать их положение еще более уязвимым и попытаться, в рамках своих возможностей и юрисдикции, достать их репрессиями и там** через злоупотребление международно-правовыми обязательствами, касающимися гражданства.

Дискриминационная **практика ограничения прав и преследования за иностранный ВНЖ и иные «документы иностранного государства, дающие право на льготы и другие преимущества» (особенно за «карту поляка»)** к концу 2023 г. выделяется в самостоятельный, эволюционирующий тренд. Помимо усиления давления при прохождении границы, ситуация усугубляется по месту работы и учебы. С учетом как законодательных мер, так и правоприменительной практики, **наличие иностранного ВНЖ постепенно выкристаллизовывается в отдельное дискриминационное основание, а, следовательно, временная юридическая связь с иностранным государством — в отдельный защищаемый признак.** Потому что на сегодня все случаи преследования в связи с наличием у человека таких документов уже невозможно назвать преследованием в связи с политическими убеждениями. Особенно учитывая, что в ряде ситуаций, основанием неравного обращения с человеком, является наличие иностранного ВНЖ не у него самого, а у его родственников.



**В целом показательно, что в ряде случаев основания преследования и давления (как законодательно, так и на практике) расширяются на статус/действия родственников, а не самого человека:** законодательно расширен круг родственников, статус которых влияет на возможность принятия на службу дипломатов; на практике зафиксированы случаи препятствия для продвижения по службе из-за наличия «карты поляка» у ребенка; а также давления на людей через нанимателя, в связи с тем, что совершеннолетний ребенок делал апостиль.

Можно говорить, что власти все активнее отходят от базового принципа индивидуальной ответственности и прибегают к модели коллективной ответственности.

Во втором полугодии 2023 г. отчетливо **проявляется попытка властей решить проблемы оттока человеческого капитала и нехватки денежных ресурсов с помощью мер, ведущих к нарушениям экономических, социальных и культурных прав.** На уровне общей политики/законодательных мер это ярко проявляется в обсуждении идеи обязательной отработки для студентов платной формы обучения (которая весьма вероятно будет скоро законодательно закреплена), введении новых правил обучения в ординатуре для медиков, существенные изменения в функционировании товариществ собственников жилья (в т.ч. ограничение их автономии). На практике этот тренд ярко проявляется в репрессивных практиках в связи с изучением польского языка, в том числе закрытие образовательных организаций (школ/курсов), предоставляющих такие услуги, давление на их сотрудников.

Во втором полугодии также можно констатировать **законодательное усиление силового блока как часть формализации репрессивной политики.** Законодательно расширяются полномочия КГБ в нескольких сферах (контроль за дипломатами, военная служба и мобилизация, применение оружия). Изменяется подход к формулированию функций и назначения внешней разведки: упразднен общественный интерес как цель ее деятельности, а также появляется новая задача по устранению угроз национальной безопасности за пределами Беларуси.

Также важно отметить **интенсивное усиление милитаризации.** Вводится новое понятие «аппарат усиления».<sup>6</sup>

**Государственная кампания по рефреймингу геноцида, которую мы выделили в отдельный тренд в первом полугодии 2023 г., системно вышла на уровень среднего школьного образования.** В ноябре 2023 года были представлены 3 новые учебника «Геноцид белорусского народа в годы Великой Отечественной войны» для 1-4, 5-9, 10-11 классов. Нарративы, разжигающие вражду в

<sup>6</sup> *Граждане, привлекаемые для оказания помощи военным комиссариатам и КГБ в проведении оповещения, призыва и отправки (поставки) мобилизационных ресурсов в Вооруженные Силы.*

отношении белорусов, несогласных с властью, и широта охвата (все школы страны) в совокупности могут быть чреваты долгосрочными негативными социальными последствиями.

Приобретает **новое измерение и борьба властей с белорусской культурой, которую власти называют борьбой с «беларусским национализмом»**. Во втором полугодии 2023 г. впервые за историю независимой Беларуси из-за содержания негативного отношения к имперской российской политике в отношении белорусов из школьной программы исключено произведение белорусской литературной классики «Каласы пад сярпом тваім» (В. Караткевич), а несколько произведений В. Дунина-Мартинкевича признаны «экстремистскими».

Таким образом, продолжается политика дискредитации отличной от провластной системы ценностей по двум направлениям: «антизападничество» и очернение белорусского национального компонента с приоритезацией российских колониальных нарративов. **«Антизападничество» при этом начинает двигаться в сторону форм времен «железного занавеса» в СССР** (появились законодательные требования сообщать об аренде жилья иностранцами, повышенное внимание к людям, собирающимся выехать за границу на учебу или работу, давление в этой связи).

Также отдельно важно зафиксировать усиление репрессий в связи с началом избирательной кампании 2024 г. в Беларуси.

Помимо этого, приобретает долгосрочный и устойчивый характер практика содержания в условиях *«incommunicado»* ряда публичных политзаключенных — оппонентов\_в режима.

В контексте реакций международных структур на ситуацию с правами человека в Беларуси основным качественным изменением и существенным шагом стало решение Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца приостановить членство БОКК в федерации.

# I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ

## ГЛАВНОЕ:

- формализация репрессий выходит на более системный и массовый уровень, потенциально затрагивая, в силу расширения сфер, вообще всех людей, а не только несогласных с властью. При этом качественно изменилось давление в отношении уехавших: государство пытается «выносить» репрессии за пределы своей территории;
- законодательное усиление силового блока (расширение полномочий КГБ, изменение назначения и функций внешней разведки);
- интенсификация попыток властей решить проблемы оттока человеческого капитала и нехватки денежных ресурсов с помощью мер, ведущих к нарушению экономических, социальных и культурных прав.

## РАСШИРЕНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНЫХ РЕПРЕССИЙ (УЖЕ НЕ ТОЛЬКО В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОППОНЕНТОВ И ЛЮБЫХ ИНАКОМЫСЛЯЩИХ, НО ВОООЩЕ ВСЕХ)

Всё интенсивнее на законодательном уровне закрепляются формальные основания для системных и массовых политических репрессий. Причем, если в первом полугодии 2023 это касалось более общих сфер, связанных с гражданством, въездом/выездом из страны, уголовной ответственностью, то во втором полугодии легализация спускается на уровень более узких сфер, затрагивающих ежедневную жизнь человека, добавляя дополнительные слои

репрессий. В том числе, затрагивая сферу религии, досуга, аренды, предпочтений отдельным категориям лиц, работы, трудоустройства и нахождения на определенных позициях в государственных органах, национальных меньшинств. **Будучи направленными против политических оппонентов и несогласных с властью, по мере своего «распыления» по законодательству, репрессивные положения все больше могут потенциально затрагивать каждого человека.**

1. За вторую половину года были приняты изменения в два важных закона, создающие почву для системных и массовых дискриминационных практик и направленные на неправомерные ограничения фундаментальных прав и конституционных гарантий, **касающихся функционирования институтов гражданского общества.**

В ноябре 2023 во втором чтении принят проект закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций», который предусматривает **внесение поправок в закон «О свободе совести и религиозных организациях».**<sup>7</sup> Новые нормы существенно ограничивают свободу совести и религии и фактически закрепляют запрет для религиозных организаций быть нелояльными к действующей власти. В том числе запрещается заниматься деятельностью, направленной «против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия», «политической деятельностью», участвовать в работе политических партий. Обязательна перерегистрация религиозных организаций после принятия изменений.<sup>8</sup> По сути, они формализуют репрессивную практику в отношении религиозных общин<sup>9</sup> и их членов, которая существенно усилилась с 2020 года.<sup>10</sup>

В октябре вступили в силу **изменения в закон «О средствах массовой информации».**<sup>11</sup> Основная новация – вводится механизм принятия симметричных мер в отношении иностранных СМИ, действующих на территории Республики Беларусь, в случае подтверждения недружественных действий иностранных государств по отношению к национальным СМИ.<sup>12</sup> Это противоречит праву на

<sup>7</sup> <https://house.gov.by/ru/zakony-ru/view/ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-deyatelnosti-religioznyx-organizatsij-1530/>

<sup>8</sup> Подробный анализ изменений Закона, нарушающих свободу убеждений и религии, см. тут: <https://belarus2020.churchby.info/forum-18-belarus-repressivnyj-zakonoproekt-o-religii-ozhidaet-vtorogo-chteniya-chast-2/>.

<sup>9</sup> Репрессии касаются разных общин. Вместе с тем количественно чуть больше репрессиям подвергаются священники католической церкви. Согласно отчету за 2023 год международной католической благотворительной организации «Kirche in Not», Беларусь (вместе с Никарагуа) занимают лидирующие позиции по преследованию католических священников в рамках политических репрессий: <https://acninternational.org/dozens-of-priests-arrested-in-2023-as-authoritarian-regimes-crack-down-on-church/>

<sup>10</sup> Беларусские священнослужители, подвергшиеся преследованиям, Христианская визия: <https://belarus2020.churchby.info/persecuted-priests-belarus-ru/>

<sup>11</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300274> (изменения), <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800427> (текст Закона с изменениями)

<sup>12</sup> <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/october/75586/>

доступ к информации и свободе слова и также является проявлением политики «антизападничества».

2. В июле вступили в силу изменения в **закон «О языках в Республике Беларусь»<sup>13</sup>**, которые могут стать препятствием для реализации **прав национальных меньшинств**. Упразднена возможность создавать отдельные школы или дошкольные учреждения с воспитанием и обучением на языке меньшинства. Осталась возможность лишь создания отдельных классов или групп для изучения языка и литературы национального меньшинства. Помимо того, если раньше для их создания требовалось только согласие местных властей, сейчас это должно быть согласовано с Министерством образования.

3. Изменены ряд положений, касающийся **условий работы, трудоустройства и социальных гарантий для отдельных категорий людей**. Эти изменения создают дополнительные условия для дискриминационных практик и нарушают ряд прав и свобод.

**Во-первых**, особое внимание уделено критериям для трудоустройства в разных сферах государственной службы и в принципе работы в государственных органах. При этом, отдельные положения затрагивают не только самого человека, но и его родственников, ставя человека в зависимость от их возможных статусов.

а. В августе утверждена **новая редакция Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь**.<sup>14</sup> Теперь человек не может быть принят на службу в органы прокуратуры, если имеет документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользуется такими льготами и преимуществами.<sup>15</sup>

б. В сентябре Постановлением правительства утверждено **Положение об организации проверки сведений о кандидатах на отдельные должности служащих, не являющиеся государственными гражданскими должностями**.<sup>16</sup> Людей, которые претендуют на занятие этих должностей, будут проверять на наличие судимостей (причем даже снятых или погашенных), совершение деяний,

<sup>13</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300300>

<sup>14</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300271>

<sup>15</sup> Такая формулировка по смыслу охватывает все документы, с помощью которых в настоящее время легализуются в других странах беларусы, вынужденные уехать в силу преследования после 2020 г.

<sup>16</sup> Документ закрепляет особые требования к проверке кандидатов на должности технических работников государственных органов, работников аппаратов организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь; работников аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей; руководителей и заместителей руководителей, руководителей кадровых служб организаций с государственной формой собственности, руководителей областных союзов потребительских обществ, областных потребительских обществ: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300612>;

создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь (что сегодня используется как одно из общих репрессивных положений уголовного законодательства). Помимо этого, будут проверять не обращался ли человек в подразделения по гражданству и миграции по вопросам выезда за границу, а также к иностранным государствам за получением гражданства или вида на жительство в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью.

Не очень понятно, как можно проверить факт обращения в органы иностранных государств, но скорее всего это положение добавит оснований для дополнительного массива преследований за факт наличия иностранного ВНЖ или иных подобных документов.

в. В октябре были внесены **изменения в Положение о дипломатической службе**, ужесточающие правила приема на дипломатическую службу и существенно расширяющие круг людей, связанных с человеком, статус которых может препятствовать его/ее приему на работу. Теперь человек не может быть принят на дипломатическую службу в случае наличия у его мужа/жены не только гражданства иностранного государства (как раньше), но и вида на жительство другого государства либо иного документа, дающего право на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью. Более того, в случае наличия таких документов у близких родственников, а также пасынков и падчериц дипломатов вопрос о целесообразности нахождения их на службе уполномочен решать КГБ.<sup>18</sup>

**Во-вторых**, в июле Министерство спорта и туризма утвердило **профессиональные и этические требования к экскурсоводам и гидам-переводчикам**.<sup>19</sup> Помимо прочего там содержится ряд идеологизированных положений, противоречащих, в частности, свободе выражения мнения, свободе творчества, предполагающих цензуру в деятельности гидов и экскурсоводов и принуждающих самих экскурсоводов цензурировать туристов.<sup>20</sup>

<sup>17</sup> Согласно Положению это родители, дети (в том числе усыновленные/удочеренные), родные братья сестры. Ранее братья и сестры не учитывались.

<sup>18</sup> В предыдущей версии Положения факт наличия только иностранного гражданства (а не ВНЖ) у супругов, совместно проживающих детей и родителей лишь только мог быть препятствующим обстоятельством к поступлению на службу. Вопрос решал Министр иностранных дел после запроса мнения уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов. Помимо этого в новой редакции упразднена оговорка о «совместно проживающих».

<sup>19</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340219>

<sup>20</sup> Например: экскурсоводы и гиды-переводчики должны «проявлять уважение к государственным символам Республики Беларусь, истории развития белорусской государственности», «не допускать при проведении экскурсий субъективных некорректных оценок и высказываний о Республике Беларусь и других государствах», «исключать любые формы провокации в одежде и внешнем облике». Помимо этого, экскурсоводы и гиды должны «принимать меры по недопущению со стороны туристов, экскурсантов или иных лиц некорректных, провокационных и иных негативных высказываний или действий».

**В-третьих**, в декабре Правительство утвердило **новое Положение о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь**.<sup>21</sup> Появились новые основания для отказа в установлении такой пенсии, а также для прекращения уже установленной: неуважительное отношение к государственным и общественным институтам, конституционному строю Республики Беларусь, привлечение к административной ответственности за правонарушения «против порядка управления, общественного порядка». В этой мере также явно усматривается насаждение самоцензуры в отношении любого выражения не лояльности власти со стороны крупных чиновников, заслуженных людей из разных сфер, даже покинувших систему.

4. В первом чтении приняты **изменения в Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях**. Люди (как юридические, так и физические лица) будут обязаны информировать МВД о сдаче в аренду жилья иностранцам.<sup>22</sup> В том числе гражданам тех стран, которым по законодательству можно не декларировать в течение определенного срока свое место жительства при нахождении в Беларуси.<sup>23</sup> За несообщение планируется ввести административную ответственность. Примечательно, что начав рассматривать эти изменения как отдельный законопроект, в итоге Палата представителей сделала их частью проекта закона «Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности».<sup>24</sup>

## «РАБОТА С УЕХАВШИМИ» ПОСЛЕ 2020 БЕЛАРУСАМИ: РАСШИРЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ

Во втором полугодии произошел качественно новый виток расширения политических репрессий в отношении уехавших. Ранее власти создавали людям проблемы на территории Беларуси (возбуждение уголовных дел, арест имущества, давление на родственников), формалистски пытаясь привлечь людей назад через «Комиссию по возвращению» (работа которой тоже носит репрессивный характер). Второе полугодие 2023 г. отчетливо показало **намерение властей как можно больше усложнить уехавшим людям жизнь в странах проживания, сделать их положение еще более уязвимым и попытаться, в рамках своих возможностей и юрисдикции, достать их репрессиями и там.**

<sup>21</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300865>

<sup>22</sup> <https://t.me/housegovby/14004>

<sup>23</sup> Согласно законодательству от регистрации в течение 30 суток освобождены граждане Казахстана, Литвы, Латвии, ОАЭ, Украины и Эстонии, а в течении 90 суток - граждане России.

<sup>24</sup> <https://house.gov.by/ru/zakony-ru/view/ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-prebyvanija-inostrantsev-na-territorii-respubliki-belarus-1566/>

В сентябре 2023 г. был принят **Указ № 278 «О порядке выдачи документов и совершения действий»**. Во-первых, ряд административных процедур теперь можно будет совершить только в Беларуси лично либо по доверенности, которая оформлена в Беларуси (в том числе и сделки с имуществом). Во-вторых, получить и обменять обычный паспорт, ID и биометрический паспорт можно будет только в Беларуси, даже гражданам Беларуси, имеющим паспорта серии РР (то есть оформившим постоянное проживание в другой стране).

Указ нарушает ряд прав человека и может создавать препятствия для реализации других прав и конституционных гарантий: право на равное обращение (недискриминация); право на свободное передвижение; право на невмешательство в личную, семейную жизнь; право вступать в брак и основывать семью; право каждого ребенка на регистрацию и приобретение гражданства); право собственности.<sup>25</sup> Очевидно, что принятые законодательные меры направлены именно на ограничения в правах вынужденных политических эмигрантов. Об этом свидетельствуют, в том числе, и последовавшие высказывания государственных акторов (включая предложения «сделать послабления для патриотически настроенных соотечественников за рубежом»<sup>26</sup>). Вместе с тем, реальные последствия принятия этого указа очень широкие, так как он затрагивает в принципе всех граждан Беларуси, проживающих за рубежом вне зависимости от политических взглядов и/или участия в протестах в связи с событиями 2020 года.

Отметим, что посредством этого Указа в участие в репрессиях втягивается все больше и больше государственных институтов и служащих (в данном случае сотрудников дипломатических и консульских учреждений), выполняющих противоправные (пусть и формализованные) указания.

## УСИЛЕНИЕ СИЛОВОГО БЛОКА КАК ЧАСТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ РЕПРЕССИВНОЙ ПОЛИТИКИ

В отдельный тренд стоит выделить формализацию усиления силового блока. **Во-первых, формализовано расширение полномочий КГБ в нескольких сферах:**

а. Расширяются законодательные рамки для непропорционального применения силы под предлогом «борьбы с терроризмом». В декабре сразу в двух чтениях приняты поправки в законы о борьбе с терроризмом.<sup>27</sup> Одно из изменений

<sup>25</sup> БХК делал развернутый анализ его положений на предмет соответствия международным стандартам прав человека и положениям Конституции Беларуси: <https://belhelcom.org/ru/document/analiz-narusheniy-respublikoy-belarus-mezhdunarodnyh-obyazatelstv-po-pravam-cheloveka-i>

<sup>26</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=tUzhvyTiwoo>

<sup>27</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2023098001>



**расширяет возможности применения оружия сотрудниками КГБ.** В частности сотрудник КГБ может применять оружие при значительном скоплении граждан, а также в направлении складов с огнеопасными и сильнодействующими ядовитыми веществами, и средств транспортировки этих веществ.<sup>28</sup> Это может вести к увеличению случаев произвольного лишения жизни. В целом, это дополнительное формализованное «снятие тормозов» у сотрудников КГБ, которое, в том числе, влияет и на усиление атмосферы страха среди людей.

**б. Расширены полномочия КГБ по контролю дипломатических работников.** Как уже отмечалось выше, в октябре были внесены изменения в Положение о дипломатической службе. Теперь вопросы о целесообразности нахождения на службе людей, у которых родственники имеют иностранное гражданство или вид на жительство, решает КГБ. Раньше это находилось в компетенции министра иностранных дел после запроса мнения уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов.

**в. Расширены полномочия КГБ в сфере военной службы и мобилизации.** Согласно поправкам в законы «О воинской обязанности и военной службе» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации», принятых в первом чтении<sup>29</sup> сотрудники КГБ, в том числе, наделяются полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях за неявку без уважительных причин на мероприятия по призыву на воинскую службу. Также появляется возможность по ходатайству Председателя КГБ, согласованному с Минобрны, снимать военнообязанных с воинского учета в военных комиссариатах по месту жительства и направлять для постановки на воинский учет в областное управление КГБ. Это создает дополнительный источник формирования кадровой базы КГБ, то есть ведет к росту сотрудников репрессивных органов. Помимо этого, КГБ теперь будет также заниматься военными сборами.<sup>30</sup>

**Во-вторых, расширены полномочия и изменен подход к формулированию функций и назначения внешней разведки. Это дает возможность произвольного и расширительного толкования правомерности ее действий и упраздняет общественный интерес как цель ее деятельности.** В ноябре внесены изменения в указ «О вопросах внешней разведки».<sup>31</sup> Изменено назначение внешней разведки: с «защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства» на «защиту национальных интересов». Также добавлено положение о ее главной цели (которого раньше не было): исключение внезапности возникновения **за пределами** Республики Беларусь угроз национальной безопасности. При этом

<sup>28</sup> В соответствии с предыдущей версией закона в этих ситуациях применять оружие было запрещено. Помимо этого, оставшееся основание для невозможности применения оружия (в отношении женщин, лиц с инвалидностью и несовершеннолетних) переформулировано. Теперь исключением из этого положения является не только совершение этими группами граждан вооруженного нападения, которое может угрожать жизни и здоровью других людей, но и их вооруженное сопротивление.

<sup>29</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2023080001>

<sup>30</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300525>

<sup>31</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300344>

также появляется новая задача: **реализация упреждающих мер** по недопущению ущерба национальным интересам и безопасности Республики Беларусь со стороны специальных служб и организаций иностранных государств, террористических и экстремистских организаций, организованных преступных групп и отдельных лиц.

В совокупности с изменениями в Концепцию национальной безопасности, внесенными в первой половине 2023 года,<sup>32</sup> в том числе возможности отнесения конкретного человека к источникам угроз национальной безопасности, все эти изменения в регулировании деятельности внешней разведки создают еще бóльшую почву для незаконного ограничения прав человека и преследований, в том числе и в отношении белорусов, находящихся за рубежом.

**В-третьих**, Генеральным прокурором озвучена **инициатива по возвращению к институту Главной военной прокуратуры для лучшего контроля за Вооруженными силами**. По словам генерального прокурора А.Шведа, речь идет о создании усеченного варианта, чтобы военные прокуроры занимались «исключительно надзором за соблюдением законности в войсках в разные периоды времени».<sup>33</sup> Очевидно, что такая мера направлена на усиление контроля, поддержание еще большей зависимости военных от государства, атмосферы давления в армии.

## УСИЛЕНИЕ МИЛИТАРИЗАЦИИ

Государство продолжает милитаризоваться (в том числе в контексте мобилизации).

1. В ноябре в первом чтении были приняты существенные **поправки сразу в 3 закона: «Об обороне», «О воинской обязанности и о воинской службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации»**.<sup>34</sup>

**Во-первых**, расширяются возможности призыва (в том числе уменьшается возраст постановки на воинский учет), изменяется процедура извещения о явке в военкомат, в том числе при мобилизации (с помощью СМС сообщения), практически исключается юридическая возможность неполучения повестки).

**Во-вторых**, ужесточается контроль за военнообязанными (в том числе уголовная и административная ответственность за уклонение от призыва и за неявку в военкомат). **В-третьих**, по решению А. Лукашенко **расширяют круг возможных**

<sup>32</sup> Права чалавека ў Беларусі: асноўныя тэндзы дзяржаўнай палітыкі, стр. 13-14: <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/lietuXn5aPJKZ6zUcXAL.pdf>

<sup>33</sup> <https://www.belta.by/society/view/shved-rasskazal-podrobnosti-o-predlozhenii-sozdat-glavnuju-voennuju-prokuraturu-577295-2023/>; Справочно: институт военной прокуратуры был упразднен в Беларуси в 2014 году.

<sup>34</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2023080001>

**контрактников:** на военную службу по контракту можно будет набирать людей любого возраста; в отношении которых осуществляется уголовное преследование; отбывших наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях; имеющих судимость; незаконно не прошедших военную службу по призыву. **В-четвертых, устанавливается возможность участия граждан в выполнении работ оборонного характера в мирное время (с 16 лет).**

Вводится ряд новых понятий, связанных с мобилизацией, и самое важное – вводится **новое понятие «аппарат усиления»** – граждане, привлекаемые для оказания помощи военным комиссариатам и КГБ в проведении оповещения, призыва и отправки (поставки) мобилизационных ресурсов в Вооруженные Силы.

2. Вдвое увеличен срок призыва граждан на проверочные сборы, а также частота призыва.<sup>35</sup>

Все эти меры создают почву для усиления атмосферы давления, использования людей для нужд власти и усиливают зависимость людей от государства. Также они свидетельствуют о нарастающем у властей страхе войны и о том, что государство продолжает перенимать в этой связи российские практики.

## СИСТЕМНАЯ КАМПАНИЯ ПО РЕФРЕЙМИНГУ<sup>36</sup> ГЕНОЦИДА КАК МАНИПУЛЯЦИЯ В РАМКАХ ПОЛИТИКИ ПАМЯТИ

Приобретает новые измерения и все более широкие охваты государственная кампания по рефреймингу геноцида, которую мы выделили в отдельный тренд в первом полугодии.<sup>37</sup> Особая цель этой кампании, на наш взгляд, – дискредитировать иную систему ценностей, которой придерживаются несогласные, и самих несогласных.

Во втором полугодии кампания системно вышла на уровень среднего школьного образования. В ноябре 2023 г. были **представлены три новых учебника «Геноцид белорусского народа в годы Великой Отечественной войны» для 1-4, 5-9, 10-11 классов.**<sup>38</sup>

<sup>35</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300525>

<sup>36</sup> Здесь и далее «рефрейминг» (от англ. frame-рамка) – по новому сформулировать суть, вложить другие смыслы.

<sup>37</sup> Права человека в Беларуси: основные тренды государственной политики. Январь-июнь 2023, с. 12-13: <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOckfVahLYXrpyl.pdf>

<sup>38</sup> <https://www.belta.by/society/view/v-minske-prezentovali-uchebnye-posobija-rasskazyvajuschie-o-genotside-beloruskogo-naroda-v-gody-vov-599507-2023/>

Во всех трех учебниках содержится информация, создающая почву для разжигания вражды и ненависти к национальной белорусской символике (бело-красно-белый флаг и герб «Погоня») и ее носителям. Например, утверждается, что «носители этой символики активно участвовали в казнях военнопленных и мирного населения, грабежах в пользу нацистской Германии».<sup>39</sup>

Также проводится прямая параллель с мирными протестами 2020 года. Людей, участвовавших в протестах, сравнивают с коллаборационистами. Сообщается, что они «разделяли нацистские методы» и использовали «нацистский лозунг Жыве Беларусь».<sup>40</sup>

Это можно квалифицировать как создание почвы для разжигания ненависти и вражды в отношении тех, кто использует белорусскую национальную символику и в отношении участниц в мирных протестах 2020 года.

Всё это является нарушением права на образование и культурных прав детей (так как с помощью манипуляций материал намеренно создает у них ложные представления о белорусской национальной символике, при этом стигматизируя ее).

Как часть политики государства в области образования, издание таких учебников и обучение по ним детей всех классов во всех школах страны может быть квалифицировано как массовое и грубое нарушение прав детей.

Отметим, что в кампании появилось российское финансирование, вероятно, отсюда – нарративы о «геноциде населения Беларуси и России» и «геноциде советского народа».<sup>41</sup>

## РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ НЕХВАТКИ ДЕНЕЖНЫХ РЕСУРСОВ И ОТТОКА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА ЧЕРЕЗ НАРУШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

<sup>39</sup> Учебник для 1-4 классов, с. 45: <https://www.adu.by/images/2023/10/Genozid-bel-naroda-1-4-klass.pdf>

<sup>40</sup> Учебник для 10-11 классов, с.41: <https://www.adu.by/images/2023/10/Genozid-bel-naroda-10-11-klass.pdf>

<sup>41</sup> В ноябре опубликован проект Союзного Государства по созданию информационного центра в мемориальном комплексе «Тростенец» на территории бывшего концлагеря в Минске. Частью экспозиции являются фигуры карателей с бело-красно-белыми повязками. При этом все фигуры экспозиции одноцветные, бело-красно-белые повязки на руках карателей раскрашены и сразу же дают акцент: <https://www.zdv.by/sobytiya/novosti/proekt-soyuznogo-gosudarstva-memorialnyy-kompleks-trostenec>

Во втором полугодии 2023 г. сразу в нескольких сферах: образования, трудоустройства и собственности – было принято или анонсировано принятие ряда законодательных мер, нарушающих социально-экономические права и конституционные гарантии. В том числе: право на труд, право на образование, право распоряжаться своей собственностью. Эти меры также **повышают зависимость человека от государства**. Власти не скрывают, что эти меры (фактически принудительного характера) направлены на то, чтобы остановить отток людей из страны, который значительно вырос после начала репрессий в 2020 г., а также, чтобы пополнить бюджет.

**Во-первых**, особого внимания в контексте высшего образования заслуживают **меры, принятые государством в отношении обучения медиков**. После начала репрессий в 2020 г. начался значительный отток медицинских кадров из страны.<sup>42</sup> В октябре были внесены поправки в закон «О здравоохранении».<sup>43</sup> Предусматривается ряд изменений в отношении ординатуры.<sup>44</sup> Упразднена опция платного обучения, она остается только для иностранных граждан (то есть теперь для всех беларусов будет обязательная отработка по его окончании), увеличены и срок обучения, и срок отработки, предусматриваются финансовые последствия за прекращение обучения до получения диплома или отказ от отработки (причем за отказ от распределения – с коэффициентом 2,5). Таким образом, новые правила лишают медиков права выбора места работы на 7 - 10 лет.

**Во-вторых**, в конце декабря принят закон "Об изменении законов по вопросам управления жилищным фондом и его эксплуатации".<sup>45</sup> Он вносит существенные изменения в функционирование товариществ собственников (ТС). Изменения, в том числе, касаются сбора и распоряжения финансовыми средствами, собранными на капитальный ремонт (ТС не смогут распоряжаться деньгами, собранными членами ТС на капитальный ремонт), введены новые критерии по назначению и снятию с должности председателей товариществ. В целом закон направлен на **существенное уменьшение автономии ТС и перевод управления собственностью граждан государственным коммунальным службам**. Власти не скрывают того, что помимо экономических соображений это последствия активной позиции, которую занимали ряд ТС во время протестов 2020 г.<sup>46</sup>

<sup>42</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/22057.html>

<https://www.dekoder.org/ru/article/belaya-emigraciya-pochemu-iz-belarusi-uezzhayut-vrachi>

<sup>43</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300308>

<sup>44</sup> Одна из высших форм повышения профессиональной подготовки врачей-специалистов, которые уже отработали 2 года распределения после окончания вуза.

<sup>45</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300330>

<sup>46</sup> Н. Качанова, комментируя закон на стадии проекта, отметила: «в 2020 году некоторые товарищества собственников повели себя неподобающим образом. А вы сейчас понимаете, что бы могло быть? Могла бы быть война. И мы бы сейчас не говорили о товариществе собственников. И ни про что больше не говорили бы. Потому что все к этому шло. Поэтому везде должен быть порядок и дисциплина»: <https://news.zerkalo.io/economics/54962.html>

**В-третьих**, в сентябре министр образования А. Иванец в контексте обсуждения оттока выпускников университетов из страны высказал идею о том, **что обязательная отработка (распределение) после окончания вуза должна быть предусмотрена не только для студентов бюджетной формы, но и платной.**<sup>47</sup> Подчеркнем, что обязательное распределение в принципе может считаться практикой принудительного труда.<sup>48</sup> Распределение людей, обучавшихся за счет бюджета, противоречит возможности и смыслу получения на условиях конкурса бесплатного высшего образования (именно это декларируется государством). Люди, по каким либо причинам не отработавшие распределение, обязаны вернуть государству стоимость своего «бесплатного» образования. В случае же с распределением студентов, оплативших свою учебу, это еще более абсурдная практика, так как человек, в случае принятия этих изменений, будет вынужден дважды отдавать деньги государству: в первый раз за обучение, и во второй раз, чтобы избежать применения в отношении себя практики принудительного труда. По словам министра, **готовятся соответствующие изменения в Кодекс об образовании.**

**В-четвертых**, в контексте обсуждения кадрового дефицита в сельскохозяйственной отрасли **рассматриваются меры, фактически запрещающие увольнение специалистов или руководителей сельхозпредприятий без разрешения председателя райисполкома.**<sup>49</sup>

## ИЗМЕНЕНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ, СОЗДАЮЩИЕ ПОЧВУ ДЛЯ РЕПРЕССИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Во втором полугодии 2023 г. наблюдается тенденция ужесточения мер в отношении некоторых уязвимых групп детей. Наряду с позитивными изменениями в этих сферах, ряд внесенных и предлагаемых в законодательство изменений повышают уязвимость детей, могут препятствовать учету наилучшего интереса ребенка, создают почву для репрессивного характера применения мер социальной защиты и профилактики правонарушений.

<sup>47</sup> <https://citydog.io/post/raspred-studenty-2023/>

<sup>48</sup> См. подробнее Экспертное заключение БХК по вопросам принудительного труда в Республике Беларусь: <https://belhelcom.org/ru/document/ekspertnoe-zaklyuchenie-po-voprosam-prinuditelnogo-truda-v-respublike-belarus>

<sup>49</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/44577.html>

**Во-первых,** внесены изменения в постановление Совета Министров «О признании детей находящимися в социально опасном положении» 2019 г.<sup>50</sup> **Изменен перечень показателей социально опасного положения (СОП).** Теперь основанием для постановки семьи в СОП может быть ситуация, когда оба родителя или единственный родитель на протяжении более трех месяцев не работают и (или) ненадлежаще расходуют различные социальные выплаты, вследствие чего не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (детей). Помимо этого, ранее критерием постановки семьи в СОП было привлечение ребенка старше 14 лет к административной или уголовной ответственности и установленные факты отсутствия контроля ребенка со стороны родителей. Теперь упразднены возрастные ограничения для ребенка, а также факт привлечения его к ответственности. То есть основанием может стать делинквентное поведение ребенка любого возраста и начатая в отношении него профилактическая работа.

**Во-вторых,** в первом чтении принят законопроект «Об изменении законов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».<sup>51</sup> Основное негативное изменение: **меняются условия помещения детей в специальные воспитательные учреждения и нахождения там.** В частности, теперь ребенка можно определить в такое учреждение и без постановления суда, а по заявлению родителей или опекунов, если потребление такими детьми наркотических средств, психотропных веществ, алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива «установлены в соответствии с законодательством». Эти изменения очевидно противоречат принципам правового государства, где решения об ограничении прав должны приниматься судами.

## ОБЩИЙ ОТХОД ОТ ПРИНЦИПА ФОРМАЛЬНОГО РАВЕНСТВА

Как мы отмечали по итогам первого полугодия,<sup>52</sup> началось общее движение государства к формализации дискриминации. Неравенство формализуется либо по признаку политических взглядов, либо в контексте потребительского отношения к человеку и его «полезности» для государства.

<sup>50</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300856>

<sup>51</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2023091001>

<sup>52</sup> *Права человека ў Беларусі: асноўныя тэндэнцы дзяржаўнай палітыкі, стр.22-23:* <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/lietuXn5aPJKZ6zUcXAL.pdf>

Эта тенденция продолжилась и во втором полугодии: упразднение возможности открыть школы и дошкольные учреждения с родным языком обучения для национальных меньшинств; закрепление наличия иностранного ВНЖ в качестве препятствия для трудоустройства на ряд должностей в государственные органы, включая те, которые не являются государственной службой; лишение людей, временно и постоянно проживающих за границей возможности обменять паспорт в дипломатических и консульских учреждениях, а также совершить там ряд нотариальных действий; принятие новых правил обучения в ординатуре для медиков (о чем писалось выше).

Важно отметить, что как с учетом законодательных мер, так и с учетом правоприменительной практики (см. раздел II), наличие иностранного ВНЖ постепенно выкристаллизовывается в отдельное дискриминационное основание, а, следовательно, статус в иностранном государстве – в отдельный защищаемый признак. На сегодня исходя из всего комплекса измененных положений законодательства, все случаи преследования в связи с наличием таких документов уже невозможно назвать случаями преследования в связи с политическими убеждениями. Особенно учитывая, что в ряде ситуаций, основанием (как законодательным, так и на практике) неравного обращения является наличие иностранного ВНЖ не у самого человека, а у его родственников.



## II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

### ГЛАВНОЕ:

- усиление практики преследования в связи с наличием иностранного ВНЖ;
- усугубление борьбы с «беларусским национализмом»;
- усиление репрессивных практик в связи с началом избирательной кампании 2024 г. в Беларуси;

## УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ В СВЯЗИ С ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦЫ

Усиливаются проверки в связи с пересечением границы, и таким образом вмешательство в личную жизнь и дискриминационные практики.

**Во-первых,** усилилось давление на людей с иностранными документами. Если в первом полугодии пограничники начали требовать предъявить ВНЖ в иностранном государстве или иной подобный документ, делая его копию, то во втором полугодии стало известно о случаях предъявления требований со стороны пограничников отказаться от «карты поляка» (в том числе прямо на границе написать заявление консулу) под угрозами привлечения к административной ответственности.<sup>53</sup>

**Во-вторых,** у некоторых белорусов, пересекающих границу, во втором полугодии стали проверять IMEI телефона.<sup>54</sup>

**В-третьих,** в августе стало известно, что некоторых людей стали вызывать в КГБ после пересечения беларусско-польской границы. У них спрашивали о жизни в Польше, и о прохождении польской границы со стороны Польши.<sup>55</sup>

<sup>53</sup> <https://t.me/viasna96/20224>

<sup>54</sup> <https://nashaniva.com/323139>

<sup>55</sup> <https://nashaniva.com/324055>

## УСИЛЕНИЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ В СВЯЗИ С НАЛИЧИЕМ ИНОСТРАННОГО ВНЖ И ИНЫХ ПОДОБНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Дискриминационная практика преследования в связи с наличием иностранных документов (особенно «карты поляка»)<sup>56</sup> к концу 2023 года выделяется в самостоятельный, эволюционирующий тренд. Помимо усиления давления при прохождении границы, описанного выше, ситуация усугубляется по месту работы и учебы.

В первом полугодии сотрудников государственных учреждений заставляли отказываться от иностранных документов и даже увольняли в случае отказа это сделать.<sup>57</sup> Во втором полугодии стали известны случаи, когда давление оказывалось на человека, который еще не имеет, а только собирается подавать документы на получение «карты поляка». При этом стало также известно, что в некоторых случаях при продвижении по службе препятствием становилось наличие такого документа не у самого человека, а у его ребенка.<sup>58</sup> Некоторые люди, работающие в государственных учреждениях, отказались от идеи получать такой документ из-за страха репрессий.

Также во втором полугодии стало известно о повторных требованиях сдать «карту поляка» на государственном предприятии «Гродно-Азот». Документ предлагали отдать лично в руки сотруднику КГБ.<sup>59</sup>

Такая практика (как и в целом политика) со стороны государства создает почву для репрессивной «самодеятельности» в этой сфере. Так в сентябре 2023 г. стало известно, что в одной из гродненских школ классный руководитель попросил родителей сообщить, есть ли у кого-то из членов семьи «карты поляка» или ВНЖ других стран. Журналистка, представившись мамой школьника, поговорила с местными чиновниками, и те заявили, что таких распоряжений от властей не было.<sup>60</sup>

В конце июня также вступило в силу Постановление МВД и МИД «О предоставлении информации о документах иностранного государства»,<sup>61</sup> в котором определяется порядок уведомления о наличии иностранного ВНЖ (согласно вступившим в силу в июле 2023 г. поправкам в закон «О гражданстве»). В ноябре стало известно о практике применения этой нормы. Человека не выпустили за границу, так как он не предоставил справку из миграционной службы о том, что уведомил о наличии иностранного ВНЖ.<sup>62</sup> Таким образом,

<sup>56</sup> Отметим, что по данным переписи 2019 г. в стране было 287 693 поляков: <https://www.belta.by/infographica/view/natsionalnyj-sostav-naselenija-belarusi-22499>

<sup>57</sup> <https://nashaniva.com/315859?lang=ru>; <https://news.zerkalo.io/life/43262.html?c>; [https://news.zerkalo.io/life/35752.html?utm\\_source=editorial\\_block&utm\\_campaign=recirculation\\_tut&utm\\_medium=read\\_more](https://news.zerkalo.io/life/35752.html?utm_source=editorial_block&utm_campaign=recirculation_tut&utm_medium=read_more)

<sup>58</sup> <https://nashaniva.com/ru/321656>

<sup>59</sup> <https://nashaniva.com/ru/322575>

<sup>60</sup> <https://news.zerkalo.io/life/49580.html?c>

<sup>61</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340276>

<sup>62</sup> <https://euroradio.fm/belarusya-yaki-ne-pavedamiu-ab-nayaunasci-vnzh-inshay-krainy-ne-vypuscili-za-myazhu>

такое необоснованное ограничение с связи с наличием иностранного ВНЖ, ведет также и к нарушению свободы передвижения.

## ДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ ПРАКТИКИ И ДАВЛЕНИЕ НА ЛЮДЕЙ, УЕХАВШИХ ИЛИ СОБИРАЮЩИХСЯ УЕХАТЬ ЗА ГРАНИЦУ

В июле 2023 г. стало известно о том, что власти начали отслеживать тех, кто получает апостиль на документы (обычно это делается для того, чтобы документы были валидны за границей). При этом, в случае, о котором стало известно, на работу прислали списки не только самих сотрудников, но и их родственников (совершеннолетнего ребенка), которые получали апостиль. По этим спискам начальство вызывало человека на беседу и просило «поговорить с ребенком».<sup>63</sup>

При этом в конце сентября стали проявляться последствия Указа «О порядке выдачи документов и совершения действий», принятого в начале сентября. Ссылаясь на этот указ, работники учебных заведений (известно о двух крупных вузах страны - БГУ и БГЭУ) отказывались выдавать по доверенностям документы или дубликаты документов об образовании.<sup>64</sup>

## БОРЬБА С «БЕЛАРУССКИМ НАЦИОНАЛИЗМОМ»

Дискредитация белорусской национальной культуры и истории на фоне продвижения российских нарративов, борьба с «беларушчынай» как часть репрессивной политики усиливается и приобретает новые формы. Во втором полугодии власти перешли к «чисткам» литературных произведений белорусских классиков.

**Во-первых**, из школьной программы убрали один из ключевых романов национальной литературы «Каласы пад сярпом тваім» Владимира Короткевича, в котором повествуется о становлении белорусской нации на фоне восстания Кастуся Калиновского 1983 г. против имперской России.<sup>65</sup> Инициатором выступил пропагандист и нынешний директор Национальной библиотеки В.Гигин, ссылаясь на то, что «школьная программа – это формирование определенной исторической памяти».<sup>66</sup> Помимо нарушения культурных прав

<sup>63</sup> <https://nashaniva.com/321851>

<sup>64</sup> [https://t.me/dw\\_belarus/9840](https://t.me/dw_belarus/9840)

<sup>65</sup> [https://news.zerkalo.io/cellar/48209.html?utm\\_source=news.zerkalo.io&utm\\_medium=news-bottom-block&utm\\_campaign=relevant\\_news](https://news.zerkalo.io/cellar/48209.html?utm_source=news.zerkalo.io&utm_medium=news-bottom-block&utm_campaign=relevant_news)

<sup>66</sup> <https://news.zerkalo.io/life/53544.html?c>

детей, это также можно оценить как нарушение права на образование, так как школьная программа меняется без разумных обоснований, без учета интересов детей и настоящих целей образования, но основываясь лишь на идеологических соображениях.

**Во-вторых**, признаны «экстремистскими материалами» предисловие к книге «Выбранные творы. Вінцэнт Дунін-Марцінкевіч» и два стихотворения, приписываемые этому классику белорусской литературы. В стихотворениях также отражается тема борьбы с имперской Россией.<sup>67</sup> Это **первый случай признания «экстремистскими материалами» классики белорусской литературы.**

## РЕПРЕССИВНЫЕ ПРАКТИКИ В СВЯЗИ С ИЗУЧЕНИЕМ ПОЛЬСКОГО ЯЗЫКА КАК ЧАСТЬ БОРЬБЫ С ОТТОКОМ АБИТУРИЕНТОВ ИЗ СТРАНЫ

Во втором полугодии 2023 г. власти сконцентрировались на образовательных организациях, которые оказывают услуги по обучению польскому языку. Часто такие курсы позиционируются как подготовка для поступления в польские вузы и подготовка к получению «карты поляка».

В сентябре стало известно о случае, когда центру изучения иностранных языков продлили лицензию с условием закрытия курсов польского языка, обосновывая это тем что «люди уезжают за границу».<sup>68</sup>

В октябре Министерство образования провело проверки курсов польского языка в Гродно и Минске. Проверяли, не нарушается ли закон «О рекламе» согласно которому для рекламы учёбы за границей рекламодатель должен пройти согласование в МВД и Министерстве образования.<sup>69</sup> В декабре правоохранительные органы задержали и провели обыски у сотрудников и руководителей нескольких школ польского языка. Некоторых из них заставили записать «покаянные видео», из которых следует, что одной из претензий является очевидно абсурдная причина - «обучали польскому языку».

Сотрудники «неких специальных служб» предлагали добровольно закрыть курсы (что владельцы и собираются сделать, так как сотрудники не могут работать под таким давлением). Также у владельцев требовали списки всех клиентов школ.<sup>70</sup>

<sup>67</sup> <https://www.dw.com/ru/ekstremist-duninmarcinkevic-za-cto-vlasti-mstat-klassiku/a-67533589>

<sup>68</sup> <https://udf.name/news/society/261164-kursam-polskogo-jazyka-prishel-kapec.html>

<sup>69</sup> <https://mostmedia.io/2023/10/19/proverka-kursov-polskogo-v-belarusi/>

<sup>70</sup> <https://reform.by/siloviki-prishli-v-shkolu-polskogo-jazyka-polskipro;>  
<https://reform.by/po-trebovaniju-silovikov-zakryvajutsja-kursy-polskogo-jazyka-panprofesor;>  
<https://reform.by/direktor-kursov-polskogo-jazyka-rasskazal-ob-oblave-trebujut-spiski-vseh-klientov>

Такая практика является проявлением усиливающей тенденции антизападничества и частью общей политики государства по решению проблемы оттока человеческого капитала из страны через собственническое отношение к человеку. Это представляет собой нарушение социальных и экономических прав: права на образование, в том числе свободы выбора его форм и направлений.

На фоне закрытия государственных и частных школ с польским языком обучения и отмены на законодательном уровне возможности открывать школы с обучением на языке нацменьшинств, такая практика является еще и нарушением прав национальных меньшинств, так как существенно ограничивает их возможности изучать родной язык в стране проживания. Не говоря уже о произвольных задержаниях и отсутствии процессуальных гарантий для сотрудников таких школ/курсов.

## УСИЛЕНИЕ РЕПРЕССИВНЫХ ПРАКТИК В СВЯЗИ С ВЫБОРАМИ\*<sup>71</sup> - 2024

Выборы\*-2024 в Беларуси<sup>72</sup> начались в условиях непрекращающихся репрессий, фактического отсутствия свободы выражения мнения, мирных собраний и ассоциаций, в атмосфере тотального страха и в зачищенном политическом поле. После поствыборного кризиса 2020 г. и конституционных изменений 2022 г. произошли существенные изменения в правовом регулировании выборов, которые создали еще большее пространство для нарушения избирательных прав и стандартов справедливых выборов.<sup>73</sup> Помимо этого, начало избирательной кампании спровоцировало усиление репрессий в отношении людей, которые проявляли активность в ходе предыдущих электоральных кампаний (в том числе были наблюдателями).

Беларусский Хельсинкский Комитет и правозащитный центр «Вясна» начали кампанию «Правозащитники за свободные выборы» – экспертную миссию по мониторингу за Выборами\*-2024.<sup>74</sup> На вторую половину 2023 г. пришелся ряд этапов избирательной кампании, включая формирование окружных и территориальных избирательных комиссий. Эксперты кампании

<sup>71</sup> Термин «выборы\*» применительно к избирательной кампании 2024 г. используется со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует.

<sup>72</sup> Выборы\* в нижнюю палату Парламента и местные советы депутатов.

<sup>73</sup> Ситуация перед выборами\*2024. Первый отчет кампании «Правозащитники за свободные выборы»:

<sup>74</sup> [https://belhelcom.org/sites/default/files/belarus\\_situaciya\\_pered\\_vyborami2024\\_pervyy\\_otchet\\_ru.pdf](https://belhelcom.org/sites/default/files/belarus_situaciya_pered_vyborami2024_pervyy_otchet_ru.pdf)  
Заява аб пачатку экспертнай місіі па назіранні за выбарамі\* ў Беларусі 25 лютага 2024 года  
<https://spring96.org/be/news/113382>

«Правозащитники за свободные выборы» констатируют отсутствие какой-либо независимой инициативы, что объясняется общей атмосферой страха перед репрессиями, и полный контроль властей над процессом формирования избирательных комиссий и их составом.<sup>75</sup>

## ВСПЛЕСК РЕПРЕССИЙ В ОТНОШЕНИИ ЛЮДЕЙ, СВЯЗАННЫХ С ДЕМОКРАТИЧЕСКИМИ СИЛАМИ

В ноябре 2023 г. прошли массовые обыски у многих членов Координационного Совета и сотрудников Офиса Светланы Тихановской (все они находятся за границей). Следственный комитет заявил о том, что по делу Координационного совета в качестве подозреваемых привлечены свыше ста человек.<sup>76</sup> Известно, что у многих из них арестовано имущество. Люди обвиняются по 6 статьям Уголовного кодекса, в том числе: измена государству, заговор или иные действия, совершенные с целью захвата государственной власти и прочее.<sup>77</sup>

---

<sup>75</sup> См. подробнее в Аналитическом отчете о формировании территориальных и окружных избирательных комиссий кампании «Правозащитники за свободные выборы»: [https://belhelcom.org/sites/default/files/farmavanne\\_kamisij2024\\_ru\\_1.pdf](https://belhelcom.org/sites/default/files/farmavanne_kamisij2024_ru_1.pdf)

<sup>76</sup> <https://www.belta.by/society/view/sk-v-kachestve-podozrevaemyh-po-delu-koordinatsionnogo-soveta-privlecheny-svyshe-sta-lits-602201-2023/>

<sup>77</sup> <https://www.svoboda.org/a/a-v-otvet-tishina-v-belarusi-idut-obyski-u-davno-uehavshih-aktivistov/32703450.html>

### III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ.

#### МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОБЩЕСТВ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА ПРИОСТАНОВИЛА ЧЛЕНСТВО БЕЛАРУССКОГО ОБЩЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА

1 декабря стало известно, что членство БОКК в Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца приостановлено<sup>78</sup> из-за невыполнения Беларусским обществом Красного Креста рекомендации федерации об отставке председателя БОКК Д. Шевцова в связи с нарушением основополагающих принципов Движения Красного Креста и Полумесяца, ненадлежащим использованием эмблемы, нарушением политики защиты добросовестности национальных обществ.<sup>79</sup> В том числе из-за многочисленных высказываний Д.Шевцова, поддерживающих незаконные перемещения украинских детей с оккупированных территорий, его визита в Донецк и Луганск. Это означает, что БОКК теряет все свои права как член федерации (в том числе на получение финансирования). Статус БОКК может быть восстановлен, как только будет исполнено решение об отставке Д.Шевцова.



**МЫ БУДЕМ БЛАГОДАРНЫ ЗА**

**ОБРАТНУЮ СВЯЗЬ !**

**ПИШИТЕ НАМ НА [OFFICE@BELHELCOM.ORG](mailto:OFFICE@BELHELCOM.ORG)**

<sup>78</sup> <https://www.ifrc.org/article/statement-suspension-belarus-red-cross-member-ifrc>

<sup>79</sup> <https://www.ifrc.org/article/ifrc-releases-findings-belarus-red-cross-secretary-general-call-dismissal>