

СЕНТЯБРЬ – ДЕКАБРЬ 2024
TRENDS.BELHELCOM.ORG

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ОБЩИЕ МЕРЫ | ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА | КЛЮЧЕВЫЕ РЕАКЦИИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР



В 2024 г. AI становится не только «умнее», но и доступнее для всё большего количества людей. Чтобы привлечь внимание аудитории, в этом году для обложек трендов мы генерируем картинки с помощью AI на основе событий, происходящих в Беларуси.

В третьем триместре стало особенно заметно, что в легализации репрессий государство идет по второму кругу, то есть вносит еще более жесткие изменения в уже и так измененные ранее в репрессивном ключе нормы.

На картинке, сгенерированной Shutterstock.AI, усталый кабанчик не может сойти с разогнавшейся карусели. Важно понимать, что нам всем хорошо бы не просто слезть с карусели, но и остановить саму карусель.



© Беларусский Хельсинкский Комитет, 2025

| ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| РЕЗЮМЕ | 6 |
| I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ | 10 |
| Расширение легализации системных репрессий | 10 |
| Политика по формализации дискриминации по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и репродуктивного выбора | 16 |
| Расширение применения неправовых, внесудебных процедур | 17 |
| Индоктринация в образовании: формализация провластных нарративов о событиях 2020 | 18 |
| Положительные изменения в сфере пенсионного обеспечения | 19 |
| II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ | 21 |
| Преследование ЛГБТК+ сообщества | 21 |
| Новые практики контроля в связи с пересечением границы | 22 |
| Усиление контроля на рабочих местах | 22 |
| Новые практики при задержаниях | 22 |
| Новые практики преследования по статьям об экстремизме | 23 |
| III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ | 24 |
| Обращение Литвы в Международный уголовный суд в связи ситуацией в Беларуси | 24 |

| ВВЕДЕНИЕ

Ситуация с правами человека в Беларуси остается предметом мониторинга и анализа со стороны белорусских и международных НГО и международных организаций. С 2012 г. действует **мандат Специального докладчика** по ситуации с правами человека в Беларуси. Также обзоры предоставляются в рамках альтернативных докладов гражданского общества в договорные органы, контролирующие выполнение основных конвенций ООН в области прав человека, а также в **докладах** самих этих органов. В связи с необоснованным применением силы, пытками в отношении мирных протестующих против сфальсифицированных выборов в 2020 году и последовавшими за ними репрессиями в марте 2021 г. был учрежден специальный **Мандат по ситуации в Беларуси** под эгидой Верховного комиссара ООН, который в 2024 г. был **изменен** на группу независимых экспертов, что означает большую самостоятельность и независимость этого механизма.

С 2019 года БХК рассчитывает **Национальный индекс по правам человека**, в рамках которого более 40 белорусских экспертов оценивают изменения отдельно по каждому праву каталога прав человека. Белорусские НГО регулярно делают профильные мониторинги ситуации с правами человека, исходя из своей специализации.¹

Сначала события 2020 года, позже война в Украине и соучастие Беларуси в российской агрессии существенно изменили положение в стране, в том числе политику и практику в сфере прав человека. Ситуация постоянно усугубляется: ежедневно становится известно об изменениях законодательства, инициативах властей,² конкретных нарушениях и т.д. В этом потоке информации **сложно удержать фокус внимания**, размывается граница между главным и неглавным.

Чтобы не пропустить наиболее значимые события, лучше понимать ситуацию в Беларуси и куда движется государство в контексте верховенства права и прав человека, мы отслеживаем **наиболее значимые и качественные изменения основных трендов государственной политики в сфере прав человека**.

Для этого с июля 2023 года Беларусский Хельсинкский Комитет выпускает периодический обзор. Его цель – представлять наши экспертные оценки **наиболее значимых и качественных изменений в тенденциях белорусской государственной политики** в области прав человека и реакциях на нее международного сообщества за отчетный период по трем направлениям:

¹ См., в частности, Аналитические обзоры ситуации с правам человека, которые готовит ПЦ «Весна»: <https://spring96.org/ru/publications>; Обзоры ситуации со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь, которые делает Lawtrend: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/ezhegodnyj-monitoring>; мониторинги и Электронные бюллетени СМИ в Беларуси, которые делает БАЖ: https://baj.media/ru/aglyady_category/monitoringi-bazh/ и др.

² Мы подразумеваем, что нынешние власти в Беларуси являются властями де-факто.

- *общие меры*: системные вещи – законодательство, стратегии, политики, в целом определяющие условия и предпосылки реализации прав человека в стране;
- *правоприменительная практика*: тенденции нарушений гражданских и политических, социальных, экономических и культурных прав;
- *ключевые решения и реакции международных структур*, связанные с ситуацией с правами человека в Беларуси.

Наша аналитика помогает лучше понять тренды в области прав человека в Беларуси (для международных партнеров – в принципе лучше ориентироваться в белорусской повестке), дает возможность отслеживать системные и качественные изменения ситуации, расширять правочеловечный фокус аналитики в смежных областях (политической, экономической, социальной и др.), будет полезна для выработки стратегий и позиций.

Аналитика за 2023 г. представлена в 2-х обзорах (за каждые полгода). Выпуски за 2023 г., а также сводную аналитику за год в виде интерактивной презентации можно найти [здесь](#).

В 2024 г. обзор выйдет трижды (по итогам каждых четырех месяцев). Выпуск за январь-апрель 2024 г. и май-август 2024 г. можно найти [здесь](#).

Вы можете подписаться на наш обзор [здесь](#).



ПОДПИШИТЕСЬ НА СЛЕДУЮЩИЙ
ВЫПУСК ТРЕНДОВ НА
TRENDS.BELHELCOM.ORG

РЕЗЮМЕ

- К концу года стало особенно заметно, что в легализации репрессий государство идет по второму кругу, то есть вносит еще более жесткие изменения в уже и так измененные ранее в репрессивном ключе нормы. Таким образом, укрепляется пирамида репрессивного законодательства. Сложно сказать однозначно, является ли это ликвидацией пробелов в наспех принятом репрессивном законодательстве или это просто необходимость постоянной «подпитки» системы на фоне исчерпаемости репрессивных инструментов.
- Эволюционируют изменения, касающиеся обеспечения гарантий и защиты президента, покинувшего эту должность. Теперь они обеспечены на уровне уголовной ответственности. В Уголовный кодекс введена новая статья: «Насилие либо угроза в отношении Президента Республики Беларусь, в том числе прекратившего исполнение своих полномочий», а имеющиеся составы, касающиеся клеветы и оскорбления президента, дополнены формулировкой «в том числе прекратившего исполнение своих полномочий». Две последние статьи активно используются властями для политически мотивированного преследования. Введенные нормы могут служить дополнительными формальными основаниями для произвольного преследования.
- Формализовано основание для преследования за сообщение о наличии/передвижении российской военной техники на территории Беларуси: введен новый состав «Несанкционированное распространение информации о расположении или перемещении подразделений, вооружения, военной техники и боеприпасов». До этого люди преследовались за такие действия по другим статьям: содействие экстремистской деятельности (ст. 361-4), участие в экстремистском формировании (361-1), измена государству (356). Это очередное проявление формализации противоправности деяний для произвольного преследования задним числом. Это происходит, когда отдельные действия, не охваченные ранее специальными нормами Уголовного кодекса, наказывались по другим статьям, зачастую не связанным напрямую с фактическими действиями.
- Очевидно, власти ищут новые основания для заведения политически мотивированных уголовных дел на вынуждено уехавших. Существенно расширены формальные правовые основания для трансграничных репрессий. Перечень составов преступлений, ответственность за которые человек может нести по УК Беларуси при совершении на территории другого государства, расширен с 3 до 17. Изначально при введении

этой репрессивной нормы (п. 1-1 ст. 6) к таким составам относились три состава, связанных с разглашением служебной или государственной тайны. Сейчас это очень широкий спектр, под который подпадает практически любая деятельность не только представителей демократических сил, но и экспертов, правозащитников и просто активных белорусов, живущих за рубежом.

- Новые проявления приобретает тренд, начавшийся с 2023 – отход от принципа формального равенства. Несмотря на ряд позитивных изменений законодательства по вопросам уголовной ответственности (смягчение наказания, альтернативные наказания), многие такие смягчения не распространяются на людей совершивших «преступления экстремистской направленности», т.е. фактически на политически мотивированные уголовные дела. Такое исключение прямо прописано в положениях, касающихся отмены наказания в виде лишения свободы и отмены заключения под стражу как меры пресечения.
- Эволюционирует тренд включения критерия лояльности власти в требования для доступа к профессии: ужесточаются условия доступа к профессии для новых профессиональных групп, расширяются формальные основания для их произвольного преследования. В последнем триместре 2024 к гидам-переводчикам и нотариусам добавились педагогические работники, работающие с детьми (этот термин шире, чем учителя). Для них изменился перечень критериев, позволяющий работать с детьми, и правила приема на работу. Все эти меры позиционируются как меры, направленные на защиту детей.
- При этом формализованы основания для произвольного ограничения права детей на свободу ассоциации: в Законе о правах ребенка изменена формулировка соответствующей статьи и теперь ограничения для свободы ассоциации звучит как «...при условии, что деятельность этих объединений не имеет целей осуществления террористической и иной экстремистской деятельности, других деяний, запрещенных законодательством, либо допускающих возможность осуществления указанных деятельности и деяний в ходе достижения правомерных целей создания».
- Получает новое развитие политика и практика преследования ЛГБТК+ сообщества. Во-первых, на законодательном уровне расширен перечень информации, которая может нанести ущерб здоровью и развитию ребенка, добавлена информация «направленная на пропаганду гомосексуальных отношений, смены пола, педофилии, бездетности». Во-вторых, в последнем триместре 2024 усилилось прямое преследование ЛГБТК+ сообщества (задержания, аресты).

- Расширяется (и территориально, и предметно) применение неправовых внесудебных процедур, не обеспеченных никакими процессуальными гарантиями – расширена компетенция и сроки работы Комиссии по возвращению: деятельность Комиссии становится постоянной; в Комиссию теперь могут обращаться не только беларусы, находящиеся за рубежом, но и беларусы внутри страны «в соответствии с поручением президента»; расширился круг вопросов, по которым Комиссия может принимать решения в том числе появляется возможность принятия «иных решений, обусловленных реализацией решений президента».
- Новый виток получает формализация провластных нарративов о событиях 2020 в учебной литературе в рамках школьного образования. Со слов Министра образования А. Иванца новый учебник по дисциплине «История Беларуси в рамках всемирной истории» (будет использоваться в школах с 2025-2026 учебного года) рассматривает события 2020 как попытку государственного переворота. Это является инструментом давления на детей и их родителей в контексте недопущения любых протестных настроений; стигматизации протестного поведения; стигматизации людей, придерживающихся мнения, отличного от официальной позиции; стигматизации и маргинализации участников мирных протестов 2020, репрессированных людей; как следствие, поощряется и продвигается почва для возникновения розни между разными частями беларусского общества.
- Одновременно принят ряд позитивных изменений в сфере пенсионного обеспечения: отменяется ограничение на пенсионные выплаты работающим пенсионерам; установлены льготы по исчислению страхового стажа для женщин, родивших 4-х детей (страховой стаж снижен с 10 до 5 лет); отцам, воспитывающим детей с инвалидностью без участия матери, снижен возраст выхода на пенсию на 5 лет; повышена пенсия детям с инвалидностью до 18 лет, потерявшим кормильца. В то же время в августе 2024 предложены изменения, которые существенно урезали значимые пенсионные гарантии людям, находящимся в местах лишения свободы.
- Среди новых тенденций в правоприменительной практике, нарушающей права человека – новые практики контроля в связи с пересечением границы: сотрудники КГБ стали беседовать с родителями, чьи дети живут за границей; расширяется давление на рабочих местах: в некоторых школах ввели «журналы передвижения работников» во время «форточек»; новые практики при задержаниях: перед задержанием у человека отключается интернет; новое в преследовании по статьям об экстремизме: экстремистским признан ресурс для отправки писем «Письмо.бел», активно используемый для писем политзаключенным.

- Общим фоном политики и практики, влияющей на ситуацию с правами человека в конце 2024 были седьмые в истории независимой Беларуси президентские выборы*³-2025. Некоторые из описанных в настоящем докладе мер (как положительных, так и негативных) можно рассматривать как принятые в связи с выборами*. В целом выборы* усилили репрессивный фон, но не привели к принципиальным, качественно новым изменениям ни на уровне политики, ни на уровне практики (подробнее см. **отчеты** кампании БХК и ПЦ Вясна «Правозащитники за свободные выборы»).
- В контексте новых реакций международного сообщества на ситуацию в Беларуси можно отметить значимый шаг Литвы. Она обратилась в Международный уголовный суд с просьбой расследовать предполагаемые преступления против человечности, включая депортацию, преследование и другие бесчеловечные акты, совершаемые в Беларуси с мая 2020 по сегодняшний день. В настоящее время Офис Прокурора осуществляет предварительную проверку полученной информации, учитывая вопросы юрисдикции, приемлемости и интересов правосудия, и определяет, имеются ли разумные основания для начала расследования.

³ Термин «выборы*» применительно к избирательной кампании 2025 г. используется со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует.

I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ

ГЛАВНОЕ:

- список составов, по которым можно нести ответственность по УК Беларуси при совершении их за рубежом расширен с 3 до 17;
- запрет на профессию для педагогических работников, работающих с детьми и осужденных по политическим статьям, формализация «политического фильтра» при приеме на работу на педагогические должности;
- расширен перечень информации, которая может принести ущерб здоровью и развитию ребенку – добавлена информация «направленная на пропаганду гомосексуальных отношений, смены пола, педофилии, бездетности».

РАСШИРЕНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНЫХ РЕПРЕССИЙ

1. В сентябре 2024 г. в первом чтении⁴ приняты **поправки** в законодательство по вопросам уголовной ответственности.⁵ С одной стороны, они содержат ряд позитивных изменений, с другой – появляются новые основания для политически мотивированного преследования. При этом, важно отметить ужесточение ряда и так новых, недавно добавленных репрессивных норм.

Во-первых, расширяется перечень гарантий и защита в отношении президента, в том числе и бывшего:

⁴ На момент выхода настоящего анализа приняты во втором чтении (в январе 2025 г.).

⁵ Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях.

- расширяется перечень составов, связанный с действиями в отношении президента Республики Беларусь. В УК вводится новый состав: ст. 366-1 «Насилие либо угроза в отношении Президента Республики Беларусь, в том числе прекратившего исполнение своих полномочий» (до этого были составы, касающиеся клеветы и оскорбления президента). Ранее за насилие в отношении президента могла применяться общая ст. 366 УК, касающаяся насилия в отношении должностного лица. Новый состав распространяется также на и семью президента и содержит более строгие санкции, чем в общей ст. 366.
- имеющиеся составы ст.ст. 367 и 368 (клевета и оскорбление президента соответственно) дополнены формулировкой «в том числе прекратившего исполнение своих полномочий». Важно отметить, что статьи, связанные с оскорблением, клеветой в отношении президента активно используются властями для политически мотивированного преследования;
- введенные новые материальные нормы обеспечены и процессуальными. Расширяется перечень случаев (ст. 174 УПК), в которых принятие решений по поступившим заявлениям или сообщениям о преступлениях относится к исключительной компетенции органов предварительного следствия в соответствии с их подследственностью и прокурора. К таким случаям добавлено «о преступлениях, совершенных в отношении Президента Республики Беларусь, прекратившего исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента Республики Беларусь, членов его семьи».

Введение нового состава, распространение его на семью президента, а также распространение имеющихся составов на бывшего президента с одной стороны добавляет оснований для произвольного преследования несогласных, с другой - явно свидетельствует о желании обеспечить гарантии А. Лукашенко после смены власти. Это продолжение тренда, начавшегося с существенных **изменений** Закона о президенте в начале 2024, касающихся также гарантий бывшему президенту и его семье. Вместе с тем, вряд ли можно сказать, что сам по себе измененный указ представляет потенциальную опасность в качестве инструмента для произвольного и политически мотивированного преследования. Скорее он содержит позитивные обязательства новой власти по обеспечению гарантий бывшему президенту. Введение уголовной ответственности за насилие либо угрозу, клевету и оскорбление бывшего президента и членов его семьи, учитывая белорусский контекст - явно превращает такие гарантии в потенциальный инструмент произвольного преследования.

Во-вторых, вводится новая статья – ст. 375-3 “Несанкционированное распространение информации о расположении или перемещении подразделений, вооружения, военной техники и боеприпасов”. Санкция по ней предусматривает штраф, или арест, или ограничение свободы на срок до трех лет, или лишение свободы на тот же срок, при совершении группой, или из корыстных побуждений, или повлекшее тяжкие последствия – до шести лет.

Очевидно, что введение такого состава связано с войной в Украине и направлено на преследование людей, сообщающих о передвижениях российской техники по территории Беларуси. До этого люди **преследовались** за такие действия по другим статьям: содействие экстремистской деятельности (ст. 361-4), участие в экстремистском формировании (361-1), измена государству (356). Две первые статьи точно также были добавлены ранее для расширения формальных оснований для политически мотивированного преследования.

В-третьих, существенно расширено экстерриториальное применение УК РБ: перечень составов, ответственность за которые человек несет по УК Беларуси если не был привлечен в иностранном государстве. Если изначально при введении этой репрессивной нормы (п. 1-1 ст. 6) к таким составам относились три,⁶ то сейчас, вместе с новыми составами их всего 17⁷. Перечень включает в себя очень широкий спектр составов: от реабилитации нацизма, отрицания геноцида белорусского народа и дискредитации Беларуси до организации деятельности террористической организации. Важно подчеркнуть, что под этот перечень составов подпадает практически любая профессиональная деятельность не только представителей демократических сил или публичных деятелей оппозиционного движения, но и экспертов, правозащитников и просто активных белорусов. **Таким образом, это нововведение существенно расширяет инструментарий трансграничных репрессий в отношении вынужденно уехавших, возможность заводить на них новые уголовные дела.**

В-четвертых, важно отметить, что в целом предложен крупный массив изменений, направленный на гуманизацию законодательства по вопросам уголовной ответственности, который в других условиях (в том числе при наличии условий для работы в стране правозащитников) мог бы стать базой для хорошей реформы уголовной политики. В нынешних условиях, параллельно с позитивными изменениями продолжают вводиться новые репрессивные нормы. При этом вводя

⁶ При этом, важно отметить, что сам по себе п. 1-1 был добавлен в ст.6 как исключение из общего правила уголовной ответственности за деяния, совершенные за рубежом (за такие преступления можно судить если они являются преступлениями и по уголовном законодательству страны, где были совершены и если человек не был привлечен в этой стране) и закрепил три состава для политически мотивированного преследования: ст.ст. 373, 374, 375 (все три связаны с разглашением государственной или служебной тайны).

⁷ ст.ст. 130 – 130-2, 289 – 290-5, 367 – 369-1, 370, 373, 374.

позитивные изменения, направленные на смягчение и гуманизацию наказания,⁸ государство **не готово распространять их на людей, которые преследуются по политическим мотивам**. В частности, на людей, совершивших «преступления экстремистской направленности», не распространяются такие смягченные нормы:

- отмена наказания в виде лишения свободы женщинам и одиноким мужчинам, воспитывающим детей в возрасте до четырнадцати лет или детей с инвалидностью, людей с инвалидностью I группы, впервые совершившим преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление; людям, впервые совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление.
- отмена заключения под стражу в качестве меры пресечения (причем это исключение отмечено даже в пункте о лицах, страдающих тяжелым заболеванием, совершивших преступления не сопряженные с ущербом жизни и здоровью человека).

Это очередное, новое яркое проявления тенденции отхода от принципа формального равенства, которая системно **начала проявляться** с 2023.

2. Постоянно ужесточаются требования для доступа к конкретным профессиям для разных профессиональных групп. Это происходит через формализацию требований лояльности власти: в последнем триместре 2024 к гидам-переводчикам (**вторая половина 2023 и второй триместр 2024**) и нотариусам (**второй триместр 2024**) добавилось ужесточение для **педагогических работников** (эта категория шире, чем учителя).⁹

В декабре Советом Министров предложены **поправки** к законодательству по вопросам обеспечения прав детей.¹⁰ Согласно поправкам:

- **во-первых**, для людей, работающих с детьми, вводится **«психологическое собеседование»** как обязательная стадия приема на работу педагогического работника, а его успешное прохождение

⁸ В частности, предполагается пересмотр санкций по 97 составам преступлений. Санкции 65 составов предлагается дополнить альтернативными, более мягкими видами наказаний. А санкции 32 составов – скорректировать в части размера наказаний или введения на альтернативной основе дополнительных наказаний (штраф, лишение права): <https://news.zerkalo.io/economics/78552.html>.

⁹ Согласно Кодексу об образовании к педагогическим работникам относятся люди, которые: реализуют содержание образовательных программ, программ воспитания, осуществляют научно-методическое обеспечение образования и (или) осуществляют руководство образовательной деятельностью учреждения образования, его структурных подразделений.

¹⁰ Закон «О правах ребенка», Кодекс о браке и семье, Кодекс об образовании, Закон «О физической культуре и спорте», Закон «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- обязательный критерий для занятия педагогической должности. Порядок такого собеседования будет определяться Правительством. Очевидно, что подобное собеседование является фильтром, который направлен на отсеивание потенциально нелояльных кандидатов.

- **во-вторых**, дополняется положение об ограничениях на работу с детьми (ст. 27-1 Закона о правах ребенка). Положение закрепляет перечень составов, при наличии судимости по которым человек не может занимать педагогическую должность. Там содержится широкий перечень преступлений, касающихся лишения жизни, доведения до самоубийства, половой неприкосновенности, незаконного оборота наркотиков, порнографии и др.¹¹ Новыми изменениями этот перечень **дополняется формулировкой «преступления экстремистской направленности»**. Это подразумевает **весьма широкий круг** составов и перечень действий,¹² которые очень активно используются властями для произвольного преследования по политическим мотивам (см., например, анализ Human Constanta с **апреля по сентябрь 2024**). Часть составов, отнесенных властями к экстремизму в целях политического преследования носят ненасильственный характер и не являются преступлениями против личности.
- **в-третьих**, вносятся изменения в требования, предъявляемые к педагогическим работникам, определяемые Кодексом об образовании (ст. 51), Законом о правах ребенка (ст. 27-1) и Законом о физической культуре и спорте (ст. 69), касающиеся приема на работу. Теперь все учреждения образования при приеме на работу людей, претендующих на педагогические должности, должны будут **разъяснить** таким людям законодательство, «касающееся защиты детей от преступлений экстремистской направленности, преступлений, предусмотренных статьями 139, 145 – 147, 154, частями 2 и 3 статьи 165, главой 20, статьей 172, частью 2 статьи 173, статьями 181 – 182, 187, 327 – 329, 331, 332, 342-1, 343 и 343-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь» и **ознакомить их под роспись** с правовыми последствиями несоблюдения требований законодательства.

Важно упомянуть, что перечень статей для разъяснения при приеме на работу эквивалентен перечню статей, при наличии судимости по которым невозможно занимать педагогические должности. Такой перечень был существенно

¹¹ 139, 145 – 147, 154, частями 2 и 3 статьи 165, главой 20, статьей 172, частью 2 статьи 173, статьями 181 – 182, 187, 327 – 329, 331, 332, 342-1, 343 и 343-1.

¹² Уголовное законодательство формально определяет «преступления экстремистской направленности» очень широко: преступления, сопряженные с совершением умышленных действий, относящихся в соответствии с законодательными актами к экстремизму, а равно иное преступление, предусмотренное Уголовным кодексом, совершенное по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды либо по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы.

расширен более ранними изменениями: изначально там было 6 составов, касающихся вовлечения несовершеннолетних в преступления, торговли людьми и использования рабского труда, а также распространения порнографии. Позже его расширили до 25 составов. Таким образом, и до добавления последними изменениями «политических» статей – «преступлений экстремистской направленности», такой широкий перечень скорее направлен на то, чтобы запугать сначала учителей, а через них – детей, чем обеспечить профилактику правонарушений среди несовершеннолетних и защитить их. После того как последними изменениями к ним добавили «преступления экстремистской направленности», которые используются для политического преследования, к общему репрессивному характеру добавился политический аспект. В нынешних условиях это способствует ужесточению самоцензуры среди учителей и, соответственно, ретрансляции этого на детей.

Таким образом, учитывая все упомянутые нововведения в совокупности, устанавливается жесткий политический фильтр для педагогических работников, работающих с несовершеннолетними детьми. При этом, согласно этим положениям человек не может занимать педагогические должности, будучи судимым за совершение всех упомянутых преступлений, **вне зависимости от погашения или снятия судимости**, а также прекращения уголовного преследования по амнистии или из-за истечения срока давности. Это говорит о том, что уже репрессированные педагогические работники ни при каких условиях не смогут вернуться к своей профессиональной деятельности и имеют **пожизненный запрет на профессию** (пока режим А.Лукашенко находится у власти). Также пожизненный запрет на такую деятельность получают репрессированные люди, не работавшие на таких должностях, но желающие заниматься педагогической деятельностью. Особенно уязвимой группой в данном контексте будут выпускники вузов, у которых единственная или дополнительная квалификация – учитель, педагог.

Те люди, которые все-таки смогут пройти этот фильтр, будут подвергаться дополнительному давлению, усиливающему самоцензуру, создающую атмосферу страха, которые, в свою очередь, порождают вынужденную лояльность государству и ставят человека в полностью зависимое положение от воли руководства.

3. Этими же **поправками** к законодательству по вопросам обеспечения прав детей вносятся изменения в Закон о правах ребенка, произвольно ограничивающие **право детей на свободу ассоциации** (ст. 26). Ограничение на создание детских и молодежных общественных объединений, которое содержится в Законе, сейчас звучит так: «...деятельность этих объединений не имеет целей насильственного изменения конституционного строя либо ведения пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды». Предлагаемая редакция статьи добавляет репрессивные основания и существенно расширяет возможности для произвольного толкования запрета на создание таких объединений:

“...при условии, что деятельность этих объединений не имеет целей осуществления террористической и иной экстремистской деятельности, других деяний, запрещенных законодательством, либо допускающих возможность осуществления указанных деятельности и деяний в ходе достижения правомерных целей создания”.

4. В ноябре стало известно, что Государственный пограничный комитет (ГПК) **сообщил** об инициативе наделить сотрудников пограничной службы правом осуществлять дактилоскопирование в отношении «определенной категории иностранцев» при их въезде в Республику Беларусь. Такое предложение было поддержано депутатами постоянных комиссий Парламента по национальной безопасности и международным делам. Глава юридического управления ГПК отметил, что «такая корректировка законодательства связана с военно-политической обстановкой, которая сложилась на наших рубежах». В отсутствие текста нормативного акта сложно сделать вывод о конкретных нарушениях прав человека. Вместе с тем, учитывая общую тенденцию антизападничества, концепцию «недружественных государств», которой уже около 2-х лет оперируют власти, обновленную Военную доктрину, можно ожидать манипуляций основанием национальной безопасности для произвольного сбора биометрических данных, что является, как минимум, нарушением права на частную жизнь.

ПОЛИТИКА ПО ФОРМАЛИЗАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКАМ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ, ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ И РЕПРОДУКТИВНОГО ВЫБОРА

Заметное усиление кампании против ЛГБТК+ сообщества на уровне политики началось с **первого полугодия 2023**. После постоянных высказываний на официальном уровне о необходимости формализации запрета «пропаганды ЛГБТК, нетрадиционных сексуальных отношений» в начале 2024 в белорусском законодательстве появилась первая формальная нормативная основа, создающая почву для системных дискриминационных практик и системных преследований на основаниях сексуальной ориентации, гендерной идентичности и репродуктивного выбора: изменение определения «порнографии» в инструкции Министерства культуры.¹³

К концу года стало очевидно, что тенденция продолжается и развивается на новых уровнях. Упомянувшиеся выше предложенные **поправки** в Закон

¹³ См. подробный анализ БХК: <https://belhelcom.org/ru/news/bezopasno-li-teper-imet-akkaunt-s-ukazaniem-seksualnoy-orientacii-v-prilozhenii-dlya-znakomstv>

о правах ребенка расширяют перечень информации, «причиняющей вред здоровью и развитию детей» (ст. 37-1 Закона) и добавляют через запятую к позиции «информация, дискредитирующая институт семьи и брачно-семейные отношения» такую фразу: **«направленная на пропаганду гомосексуальных отношений, смены пола, педофилии, бездетности».**

Это, в том числе, означает, что такую информацию¹⁴ нельзя теперь распространять без присвоения знака возрастной категории. При этом, примечательно, что государство продолжает ставить в один ряд однополюе сексуальные отношения, смену пола и чайлдфри убеждения с преступлением – педофилией. Такой подход был также использован при изменении инструкции Минкульта. Вместе с тем, если в инструкции Минкульта речь шла о контексте порнографии, и это давало возможность хотя бы пытаться очертить границы трактовки, то положение Закона о правах ребенка может толковаться неограниченно широко. Это будет способствовать дополнительной стигматизации свободы ребенка проявлять свою идентичность, свободного репродуктивного выбора, укоренению нормальности неравного обращения с людьми с другой гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией, людьми, не желающими иметь детей и всеми, кто ассоциируется с такими людьми или взглядами.

РАСШИРЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ НЕПРАВОВЫХ, Внесудебных процедур

В октябре **указом** А.Лукашенко изменены полномочия Комиссии по возвращению, которая была **создана** в феврале 2023 «в целях поддержания гражданского согласия и обеспечения реализации конституционных прав и свобод белорусских граждан». Несмотря на такое позиционирование, деятельность Комиссии носит репрессивный характер и является произвольным внесудебным вмешательством в процессуальные действия (см. анализ БХК за **первое полугодие 2023 года**).

В соответствии с изменениями:

- **во-первых**, деятельность Комиссии становится постоянной (изначально срок ее работы был ограничен 31 декабря 2023 года, затем продлен до 31 декабря 2024);
- **во-вторых**, в дополнение к обращениям граждан Беларуси, находящихся за рубежом, сфера компетенции Комиссии расширена на обращения «иных граждан Республики Беларусь в соответствии

¹⁴ В разных формах: продукция средств массовой информации, печатных изданий, аудиовизуальных произведений, фонограмм, игр, в том числе игр с электронным дисплеем, компьютерных игр и программ на любых видах носителей, либо в виде информации, распространяемой посредством культурных мероприятий. Изменениями к этому перечню добавлены и игрушки, являющиеся воспроизведением героев компьютерных игр и фильмов.

с поручением президента». Таким образом, Комиссия сможет рассматривать обращения и людей, находящихся в Беларуси. При этом указано, что требования к обращениям граждан из-за рубежа не распространяются на обращения «иных граждан по поручению президента». Остается неясным, каким требованиям должны соответствовать эти обращения (в том числе должен ли человек письменно раскаяться, указать обстоятельства привлечения к ответственности и т.д.).

- **в-третьих**, расширен перечень вопросов, по которым Комиссия может принимать решения. Добавляются решения о проведении в отношении человека проверки согласно уголовному или административному процессуальному законодательству, наличии либо отсутствии оснований для нее. Помимо этого добавляется положение о возможности принятия «иных решений, обусловленных реализацией решений Президента».

Таким образом, мы наблюдаем расширение (и территориально, и предметно) полномочий некоего коллегиального несудебного органа с непрозрачной компетенцией, который в рамках неправовой, внесудебной процедуры, без должного учета, контроля и соблюдения процессуальных гарантий решает вопросы, которые должны решаться судом или другими компетентными органами.

ИНДОКТРИНАЦИЯ В ОБРАЗОВАНИИ: ФОРМАЛИЗАЦИЯ ПРОВЛАСТНЫХ НАРРАТИВОВ О СОБЫТИЯХ 2020

В связи с введением нового предмета «История Беларуси в контексте всемирной истории» выпущены новые учебники для 10 и 11 классов. Министр образования А.Иванец в **интервью** рассказал о том, что в 2024-2025 учебном году в ряде школ будет тестироваться (соответственно с 2025-2026 учебного года запустится в образовательный процесс) учебник для 11 класса, который включает в себя и историю Беларуси новейшего времени. В этом учебнике события 2020 преподнесены как государственный переворот, рассказывается кто и почему хотел его совершить.

Напомним, что в ноябре 2023 были представлены три новых учебника «Геноцид белорусского народа в годы Великой Отечественной войны» для 1-4, 5-9, 10-11 классов. Их подготовка является частью большой государственной

кампании по рефреймингу геноцида (см. аналитику БХК за **январь-июнь** и **июль-декабрь** 2023). В **учебнике для 10-11 классов** проводится прямая параллель между действиями нацистов и коллаборантов и мирными протестами 2020 года. Сообщается, что люди, участвующие в протестах, «разделяли нацистские методы» и использовали «нацистский лозунг Жыве Беларусь».

Вместе с тем, учебник по «геноциду белорусского народа», во-первых, обеспечивает факультативный предмет (хотя в условиях белорусской системы образования факультативность весьма условна – детей фактически вынуждают выбирать этот факультатив), во-вторых, написан в рамках конкретной тематической кампании – отсюда и основное сравнение с нацистами и коллаборантами. Включение идеологических оценок событий 2020 года в учебник истории – учебник по одному из основных предметов школьной программы, по которому, в том числе, сдаются выпускные экзамены в школе и вступительные в вуз (централизованный экзамен), – усугубляет идеологическую индоктринацию и выводит ее на другой уровень.

На момент выхода настоящего анализа текста учебника для 11 класса не было в публичном доступе. Вместе с тем, исходя из озвученного А. Иванцом, понятна общая канва такого текста. Во-первых, это инструмент давления на детей и их родителей в контексте недопущения любых протестных настроений, стигматизации протестного поведения, людей, придерживающихся мнения, отличного от официальной позиции, стигматизации и маргинализации участников протестов 2020, репрессированных людей.

Во-вторых, как следствие, поощряется и продвигается почва для возникновения противостояния, розни между разными частями белорусского общества. От того, сколько поколений детей выучатся по этим учебникам, будет зависеть глубина долгосрочных социальных эффектов.

Всё это является нарушением свободы выражения мнения, права на образование и культурных прав детей (так как с помощью манипуляций материал намеренно создает у них ложные представления о важных социальных и политических событиях, происходящих в стране).

ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В рассматриваемый период принят ряд позитивных изменений в сфере пенсионного обеспечения, которые косвенно можно связать с президентской кампанией-2025.

Указом А. Лукашенко № 402 «О социальной поддержке»:

- **во-первых**, отменяется ограничение на пенсионные выплаты работающим пенсионерам (ранее, в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении, часть пенсии, исчисленная с учетом заработка свыше 130 процентов средней заработной платы в период работы не выплачивалась);
- **во-вторых**, этим же указом установлены льготы по исчислению страхового стажа¹⁵ для женщин, родивших 4-х детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста: страховой стаж снижен с 10 до 5 лет;
- **в-третьих**, отцам, воспитывающим детей с инвалидностью как минимум до 8-летнего возраста снижен возраст выхода на пенсию на 5 лет (при наличии общего стажа не менее 25 лет и не менее 5 лет страхового стажа), если мать ребенка не приобрела право на пенсию, или отказалась от приобретенного права в пользу отца, либо умерла;
- **в-четвертых**, повышена пенсия детям с инвалидностью до 18 лет, потерявшим кормильца.

С одной стороны, это позитивные и справедливые изменения. Однако при этом, например, в отношении пенсионеров показательна мотивация властей. Так, в тексте указа в качестве цели указано «усиление социальной поддержки», в комментариях к указу на [сайте](#) президента отмечено, что такая мера «позволит повысить эффективность использования на рынке труда лиц пенсионного возраста». Помимо этого, важно отметить, что **во втором триместре 2024** власти существенно урезали пенсионные гарантии пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы, что явно связано с нехваткой у государства денег.

Таким образом, несмотря на позитивные фактические изменения, власти, принимая меры социальной поддержки, исходят не из блага человека, а из нужд «народного хозяйства».

Это в очередной раз демонстрирует нестройный, противоречивый, потребительский подход к реализации социальных и экономических прав — не с точки зрения того, что они обязаны обеспечить человеку, а с точки зрения «подарка», который можно дать, а потом если нужно забрать.

¹⁵ См. инфографику и анализ БХК о проблеме страхового стажа в Беларуси:
<https://pensii.belhel.com.org/>

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

ГЛАВНОЕ:

- усиление прямого преследования против ЛГБТК+ сообщества

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЛГБТК+ СООБЩЕСТВА

Усиление репрессивной кампании против ЛГБТК+ сообщества на уровне законодательной политики (см. выше в настоящем отчете) сопровождалось в последнем триместре 2024 года и новым витком практики прямого преследования. Так, по информации ПЦ «Вясна», только в сентябре 2024 года, в различных городах Беларуси были задержаны и подвергнуты насилию более 30 квир-активистов, включая как минимум 10 транс-персон, некоторые из которых столкнулись с серьезными обвинениями и угрозой тюремного заключения. Эти репрессивные меры привели к росту числа ЛГБТК+ персон, ищущих убежище за рубежом, опасющихся преследований и отказа в предоставлении необходимых медицинских услуг.

Согласно публично доступной информации, чаще всего задержанных обвиняли в «мелком хулиганстве» (ст. 19.1 КоАП РБ) и подписках на так называемые «экстремистские» ресурсы (ст. 19.11 КоАП РБ). Причем в некоторых случаях силовики подписывали людей на такие ресурсы самостоятельно, чтобы иметь основание для задержания. Кроме того, подтверждены, по крайней мере, два случая, когда была применена ст. 343 УК РБ «Изготовление и распространение порнографических материалов».

НОВЫЕ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЯ В СВЯЗИ С ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦЫ

Сотрудники КГБ стали вызывать для бесед при пересечении границы новую категорию людей – родителей тех, кто живет за границей. Некоторым из них задавали вопросы о том, почему их ребенок уехал и просили позвонить и уговорить вернуться на родину.

УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

Ужесточился контроль над учителями как часть эволюции тренда контроля на рабочих местах, который получает новые витки с начала 2024, особенно контроль в связи с выездом за границу (см. анализ БХК за январь-апрель и за май-август 2024).

В октябре стало известно, что в некоторых школах вводят «журналы передвижения работников». Учителя должны отмечаться в таком журнале, если в свободное время между уроками («форточки») покидают здание школы.

Министерство образования в ответ на запрос журналистов пояснило, что не знает о такой инициативе и что контроль над учителями — это обязанность директора школы. Можно предположить, что это инициатива местных властей или некоторых директоров школ в ответ на общие указания ужесточить контроль над работниками. В этой связи важно отметить, что постоянное нагнетание атмосферы контроля и страха создает условия, в которых местная власть/администрация любого уровня начинает интенсивно предпринимать «предупредительные» меры, резонирующие с общим фоном «закручивания гаек», которых вполне возможно никто из вышестоящей власти и не требует.

НОВЫЕ ПРАКТИКИ ПРИ ЗАДЕРЖАНИЯХ

В последнем триместре 2024 стало известно о новой практике сотрудников КГБ: прежде, чем задержать человека, ему отключали мобильную связь. Такую практику силовики использовали при массовых задержаниях в регионах 31 октября.

НОВЫЕ ПРАКТИКИ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО СТАТЬЯМ ОБ ЭКСТРЕМИЗМЕ

Признан «экстремистским» сервис по отправке писем «Письмо.бел». Он использовался при отправке писем заключенным, в том числе политзаключенным. Сервис был зарегистрирован в Беларуси и у него был договор с РУП «Белпочта». При этом, по информации журналистов, лишь 10% отправок, проходивших через сервис «Письмо.бел», были адресованы политическим заключенным, основные получатели — это заключенные, осужденные не по «политическим» статьям,

их чисто статистически больше в СИЗО и колониях. Вместе с тем, очевидно, что такая мера направлена именно на создание дополнительных препятствий в коммуникации с политзаключенными.

В первом триместре 2024 мы отмечаем другие практики преследования по экстремистским статьям, осуществляемые с такой же целью. Например, квалификация оказания помощи политзаключенным в виде денежных переводов и посылок в качестве содействия экстремистской деятельности. Также в рамках другой статьи квалификация в качестве экстремистской деятельности использование самого статуса «политзаключенный» («публичная заведомо неправомерная легитимация действий лиц, совершивших преступление, в том числе путем придания им псевдостатуса “политзаключенных”»).

«Экстремистский» статус почтового сервиса влечет ряд негативных последствий и возможностей для преследования людей, которые пользовались им для отправки писем: в том числе, например, уголовного преследования за «содействие экстремистской деятельности».

III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

ОБРАЩЕНИЕ ЛИТВЫ В МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД В СВЯЗИ С СИТУАЦИЕЙ В БЕЛАРУСИ

30 сентября 2024 Литва **обратилась** в Международный уголовный суд с просьбой расследовать предполагаемые преступления против человечности, включая депортацию, преследование и другие бесчеловечные акты, совершаемые в Беларуси как минимум с мая 2020 по дату обращения.

Как утверждается в обращении, часть элементов предполагаемых преступлений была совершена на территории Литвы, государства-участника МУС, что делает установление юрисдикции Суда возможным, несмотря на то, что Беларусь не является государством-участником. Такая интерпретация юрисдикции следует из решения Палаты предварительного производства МУС в деле Бангладеш/Мьянма, которая постановила, что Суд может осуществлять юрисдикцию в отношении преступления, связанного с предполагаемой депортацией рохинджа из Мьянмы, не являющейся государством-участником, поскольку некоторые элементы преступления имели место на территории Бангладеш – государства-участника.

Обращение государства-участника не приводит к автоматическому началу расследования. Сейчас Офис Прокурора **осуществляет** предварительную проверку полученной информации, учитывая вопросы юрисдикции, приемлемости и интересов правосудия, и определяет, имеются ли разумные основания для начала расследования.



МЫ БУДЕМ БЛАГОДАРНЫ ЗА

ОБРАТНУЮ СВЯЗЬ !

ПИШИТЕ НАМ НА OFFICE@BELHEL.COM.ORG