

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

основные тренды
государственной
политики

Анализ за 2024



Тренды

Все выпуски трендов на
www.trends.belhelcom.org



Подпишитесь

Рассылка о трендах,
не чаще одного-двух писем
в квартал



О трендах

изменения

в фокусе — то, что ведет к **качественному изменению** и переходу **на новый уровень политики** государства/мер, нарушающих права человека или создающих условия для **этого**

направления

- общие меры
- правоприменительная практика
- ключевые решения и реакции международных структур

трижды в год

в 2025 г. обзор выйдет трижды и будет покрывать каждые четыре месяца.

БЕРАСЕНЬ – СНЕЖАНЬ 2024
TRENDS.BELHEL.COM.ORG

**ПРАВЫ ЧАЛАВЕКА Ў БЕЛАРУСІ:
АСНОЎНЫЯ ТРЭНДЫ ДЗЯРЖАЎНАЙ
ПАЛІТЫКІ**

АГУЛЬНЫЯ МЕРЫ ПРАВАПРЫМЯНЬЛІВАЯ ПРАКТЫКА
КЛЮЧАВЫЯ РАШЭННІ І РЭАКЦЫІ МІЖНАРОДНЫХ
СТРУКТУР



В 2024 г. AI становится не только «умнее», но и доступнее для всё большего количества людей. Чтобы привлечь внимание аудитории, в этом году для обложек трендов мы генерируем картинки с помощью AI на основе событий, происходящих в Беларуси.

В третьем триместре стало особенно заметно, что в легализации репрессий государство идет по второму кругу, то есть вносит еще более жесткие изменения в уже и так измененные ранее в репрессивном ключе нормы.

На картинке, сгенерированной Shutterstock.AI, усталый кабанчик не может сойти с разогнавшейся карусели. Важно понимать, что нам всем хорошо бы не просто слезть с карусели, но и остановить саму карусель.

БЕРАСЕНЬ – СНЕЖАНЬ 2024
TRENDS.BELHELCOM.ORG

ПРАВЫ ЧАЛАВЕКА Ў БЕЛАРУСІ: АСНОЎНЫЯ ТРЭНДЫ ДЗЯРЖАЎНАЙ ПАЛІТЫКІ

АГУЛЬНЫЯ МЕРЫ ПРАВАПРЫМНЯЛЬНАЯ ПРАКТЫКА
КЛЮЧАВЫЯ РАШЭННІ І РЭАКЦЫІ МІЖНАРОДНЫХ
СТРУКТУР



ТРАВЕНЬ - ЖНІВЕНЬ 2024
TRENDS.BELHELCOM.ORG

ПРАВЫ ЧАЛАВЕКА Ў БЕЛАРУСІ: АСНОЎНЫЯ ТРЭНДЫ ДЗЯРЖАЎНАЙ ПАЛІТЫКІ

АГУЛЬНЫЯ МЕРЫ | ПРАВАПРЫМНЯЛЬНАЯ ПРАКТЫКА | КЛЮЧАВЫЯ РЭАКЦЫІ
МІЖНАРОДНЫХ СТРУКТУР



СТУДЗЕНЬ - КРАСАВІК 2024
TRENDS.BELHELCOM.ORG

ПРАВЫ ЧАЛАВЕКА Ў БЕЛАРУСІ: АСНОЎНЫЯ ТРЭНДЫ ДЗЯРЖАЎНАЙ ПАЛІТЫКІ

АГУЛЬНЫЯ МЕРЫ | ПРАВАПРЫМНЯЛЬНАЯ ПРАКТЫКА | КЛЮЧАВЫЯ РЭАКЦЫІ
МІЖНАРОДНЫХ СТРУКТУР



2024 ПОДВОДИТ ЧЕРТУ ПОД 5-ЛЕТНИМ ПЕРИОДОМ ПОСЛЕ СОБЫТИЙ 2020

- 2020 – шок;
- 2021 – перенастройка;
- 2022 – “первые ласточки”: изменения норм о приобретенном гражданстве;
- 2023 – основной массив легализации репрессий и начало законодательного оформления неравенства - формализации дискриминации;
- 2024 – изменения по второму кругу (ужесточение ранее внесенных репрессивных изменений).

ОБЩИЕ ТРЕНДЫ ОСНОВНЫХ РЕПРЕССИВНЫХ ЛЕТ: 2023–2024

Принято/пересмотрено 3 стратегических системных документа:

Концепция правовой политики

«Историко-идеологические основы и идеологические императивы правовой политики» — идеологическая основа беззакония.

- интересы государства выше личных (определение патриотизма)
- все общепринятые стандарты с поправкой на особенность белорусского пути

Концепция национальной безопасности

Изменился подход к определению источника угроз национальной безопасности: он стал субъектным.

Военная доктрина

- в 3 раза увеличилось количество военных рисков и угроз: 22 vs 60;
- применение военной силы в мирное время
- инициирование “антибеларусской” тематики с межд. партнерами — военный риск;
- некоторые формы выражения мнений несогласных с властью — военный риск и вызов;
- массовое уклонение от призыва на воинскую службу — военная угроза.

ОБЩИЕ ТРЕНДЫ ОСНОВНЫХ РЕПРЕССИВНЫХ ЛЕТ: 2023–2024

- Государство сделало самый большой скачок в легализации репрессий в 2023 г. В 2024 не было большого массива качественных крупных изменений в формализации репрессий. Государство «переваривало» законодательные изменения 2023 г., сосредоточившись на внесении необходимых изменений в нижестоящие акты и расширении спектра противоправных практик.
- К концу 2024 стало особенно заметно, что в легализации репрессий государство идет по второму кругу: вносит еще более жесткие изменения **в одни и те же** уже и так измененные ранее в репрессивном ключе нормы/сферы. Таким образом, укрепляется пирамида репрессивного законодательства.

ОБЩИЕ ТРЕНДЫ ОСНОВНЫХ РЕПРЕССИВНЫХ ЛЕТ: 2023–2024

В 2024 – исправление последствий репрессивного нормотворчества для системы.

- Обязанность сообщать о регистрации АГС за рубежом в органы ЗАГС Беларуси: рождение, заключение брака, усыновление, установление материнства и (или) отцовства, перемена фамилии, собственного имени, отчества, смерть, а также расторжение брака.
- Появилась формулировка «ранее документированный паспортом гражданина Республики Беларусь, отказавшийся от его использования» в контексте подтверждения личности для получения пенсии.

50+

Столько правовых актов изменили в Беларуси
в 2023-2024 для легализации репрессий.

СФЕРЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ РЕПРЕССИЙ

2023

- Статус (лишение гражданства, иностранный ВНЖ);
- Выезд/въезд из страны;
- Расширение оснований для уголовной ответственности;
- Полномочия силовиков;
- Трудоустройство;
- Доступ к профессии для разных групп;
- Права нацменьшинств;
- Беларусь за рубежом;
- Функционирование институтов: ОГО, религиозные организации, партии;
- Правовое положение иностранцев;
- Образование (особенно медики);
- Социальные гарантии;
- Культура;
- Меры соцзащиты в отношении детей.

2024

- Гендерная идентичность, сексуальная ориентация, репродуктивный выбор;
- Персональные данные;
- Расширение оснований для уголовной ответственности;
- Полномочия силовиков;
- Трудоустройство;
- Доступ к профессии для разных групп;
- Меры соцзащиты в отношении детей;
- Пенсии;
- Образование;
- Культура;
- Беларусь за рубежом;
- Свобода ассоциации для детей.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ РЕПРЕССИЙ'24

→ Доступ к профессии в обмен на лояльность + бан для "политических": экскурсоводы и гиды-переводчики, нотариусы, педагогические работники.



→ Формализовано правовое основание для преследования по признаку гендерной идентичности, сексуальной ориентации и транс-статуса:

- расширено определение "порнографии" – *"умышленная демонстрация нетрадиционных половых отношений и (или) полового поведения"*;
- расширен перечень "информации которая может нанести ущерб здоровью и развитию ребенка" – *"пропаганда гомосексуальных отношений, смены пола, педофилии, бездетности"*.

→ Расширены возможности получения государственными органами **доступа к персональным данным**, в том числе без согласия человека: автомобильные перевозки, расширение полномочий Следственного комитета, банковские переводы.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ РЕПРЕССИЙ'24

→ Расширены **основания для уголовной ответственности:**

- несанкционированный выезд людей, имеющих доступ к гостайне – устрашение государственных служащих и военных;
- сообщение о наличии/ передвижении российской военной техники на территории Беларуси – новая статья;
- насилие в отношении (бывшего) президента и его семьи – новая статья;
- перечень составов преступлений, ответственность за которые человек может нести по УК Беларуси при совершении на территории другого государства, расширен с 3 до 17 – формальные основания для трансграничных репрессий +.



→ Формализованы требования лояльности власти в обмен на соц. льготы для космонавтов. *В 2023 – то же самое в отношении пенсий за особые заслуги для всех, кто на них имеет право.*

→ Формализованы основания для произвольного ограничения права детей на свободу ассоциации.



ОТХОД ОТ ФОРМАЛЬНОГО РАВЕНСТВА'24

В 2023 наличие иностранного ВНЖ проявилось как отдельное дискриминационное основание. Отсюда - формально дискриминируемая группа - люди, имеющие иностранный ВНЖ или (в некоторых случаях) родственников с ВНЖ.

→ Формально дискриминируемая группа: люди, осужденные по политическим статьям **вне зависимости от погашения или снятия судимости**, а также прекращения уголовного преследования по амнистии или из-за истечения срока давности:

- бан на профессию: экскурсоводы, гиды-переводчики, педагогические работники;
- не распространение смягченных норм уголовного законодательства.

РАСШИРЕНИЕ ВНЕПРАВОВЫХ ВНЕСУДЕБНЫХ ПРОЦЕДУР'24

В 2023 г. учреждена Комиссия по возвращению уехавших граждан, которые "совершили (...) административные правонарушения или преступления протестной направленности". Этот механизм носит репрессивный характер и является произвольным внесудебным вмешательством в процессуальные действия.

- Деятельность Комиссии становится постоянной.
- В Комиссию теперь могут обращаться не только беларусы, находящиеся за рубежом, но и беларусы внутри страны "в соответствии с поручением президента".
- Расширился круг вопросов, по которым Комиссия может принимать решения в том числе появляется возможность принятия "иных решений, обусловленных реализацией решений президента".

Расширение (и территориально, и предметно) полномочий некоего коллегиального несудебного органа с непрозрачной компетенцией, который в рамках неправовой, внесудебной процедуры, без должного учета, контроля и соблюдения процессуальных гарантий решает вопросы, которые должны решаться судом или другими компетентными органами.

УСИЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СИЛОВОГО АППАРАТА '24

В 2023 были расширены полномочия КГБ на применение оружия, компетенция в сфере военной службы и мобилизации и контроль за дипломатами.

→ Расширились полномочия для произвольного применения силы военными в отношении гражданских.

→ Расширен компонент специальностей, связанных с национальной безопасностью.

→ Новые льготные условия распределения и возмещения средств за обучение для сотрудников силовых ведомств, членов их семей.

→ Усилились трудовые гарантии лицам в связи с прохождением военной службы, направлением на альтернативную службу.

РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ НЕХВАТКИ ЛЮДЕЙ И ДЕНЕГ ЧЕРЕЗ НАРУШЕНИЕ СОЦ- ЭКОНОМ ПРАВ'24

В 2023 этот тренд проявлялся в давлении на курсы польского языка, отслеживание апостиля и отказ выдавать дубликаты документов об образовании, закрепощение медиков, принуждение к труду специалистов сельского хозяйства, ограничение автономии товариществ собственников жилья.

→ Усиление давления в связи с выездом молодых людей для обучения или сразу после обучения за рубеж: запрет рекламы, требования “остановить бегство”.

→ Ужесточение правил распределения и перераспределения (общих).

→ Ужесточение правил возмещения средств за “бесплатное” обучение.

→ Снижены социальные гарантии пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы.

РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ НЕХВАТКИ ЛЮДЕЙ И ДЕНЕГ ЧЕРЕЗ НАРУШЕНИЕ СОЦ- ЭКОНОМ ПРАВ'24

Использование людей для решения задач, которые обязано выполнять государство, и для своих политических целей.

→ Право нанимателя по согласованию с профсоюзом и с согласия работников **увеличивать лимит сверхурочных работ** и работ в выходные дни, если имеется обоснованная производственная и экономическая необходимость (Указ № 105 «О сверхурочной работе и работе в выходные дни в промышленных организациях»).
Вероятнее всего — в помощь России.

→ Распоряжение «Об устранении последствий опасных метеорологических явлений», которое **обязывает местные власти привлекать граждан** для уборки территорий от последствий таких явлений.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ, СОЗДАЮЩИЕ ПОЧВУ ДЛЯ РЕПРЕССИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ИНДОКТРИНАЦИИ'24

→ Детские дома при монастырях:

- введено законодательно;
- российская практика;
- дополнительная уязвимость для детей, и так полностью зависимых от государства;
- дополнительный инструмент индоктринации детей;
- как минимум: нарушение свободы выражения мнений и права на семью.

В 2023:

- *изменен перечень показателей социально опасного положения (СОП) - до 14 лет;*
- *изменены условия помещения детей в специальные воспитательные учреждения и нахождения там – без постановления суда.*

УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ И ИДЕОЛОГИЗА- ЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ '24

В 2023 были выпущены учебники по предмету “Геноцид белорусского народа в годы Великой Отечественной войны” для 1-4, 5-9, 10-11 классов, содержащие прямые параллели между действиями нацистов и коллаборантов и участников мирных протестов 2020 года.

→ Формализация провластных нарративов о событиях 2020 в учебной литературе в рамках школьного образования. Выпущен новый учебник по дисциплине “История Беларуси в рамках всемирной истории” (будет использоваться в школах с 2025-2026 учебного года): события 2020го года согласно учебнику – попытка госпереворота.

Почва для возникновения противостояния, розни между разными частями белорусского общества.

Инструмент давления на детей и их родителей в контексте недопущения любых протестных настроений, стигматизации протестного поведения, людей, придерживающихся мнения, отличного от официальной позиции, стигматизации и маргинализации участников протестов 2020, репрессированных людей.

ЧТО ХОРОШЕГО'24 ?

→ Массив изменений, направленный на гуманизацию законодательства по вопросам уголовной ответственности: пересмотр санкций по 97 составам преступлений (смягчение наказания, альтернативные виды наказания).

Но: не для всех - прямое исключение “лица, совершившие преступления экстремистской направленности”

- отмена наказания в виде лишения свободы
- отмена заключения под стражу в качестве меры пресечения

→ Позитивные изменения в сфере пенсионного обеспечения: работающие пенсионеры, женщины, родившие 4-х детей, отцы, воспитывающие детей с инвалидностью без участия матери, дети с инвалидностью до 18 лет, потерявшие кормильца.

Но: снижены социальные гарантии пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы.

НОВОЕ В ПРАВОПРИМЕ- НИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗА 2024

*Заметное системное
помилование:
с августа по декабрь 2024
помиловано больше 200 человек.
(Помилования продолжаются и в
2025, но в меньшем объеме).*

- Давление на родственников.
- Привлечение к ответственности по ранее не применявшимся статьям.
- Новые практики по статьям об экстремизме.
- Новые практики преследования за правозащитную деятельность.
- Новые практики давления на рабочих местах.
- Интенсификация и расширение заочного производства.
- Новое в преследовании за донаты.
- Использование смертного приговора в политических целях.
- Преследование уехавших.
- Новые практики контроля в связи с пересечением границы.



Тренды

Все выпуски трендов на
www.trends.belhelcom.org



Подпишитесь

Рассылка о трендах,
не чаще одного-двух писем
в квартал



Дзякуй за ўвагу!

trends.belhelcom.org

