

ЯНВАРЬ – ИЮНЬ 2023  
TRENDS.BELHELCOM.ORG

# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ОБЩИЕ МЕРЫ | ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА | КЛЮЧЕВЫЕ РЕАКЦИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР



Обычно БХК использует правозащитно-васильковый цвет в оформлении своих публикаций. Но в этот раз мы выбрали цвет *viva magenta*.

По версии института цвета Pantone это цвет 2023 года. Представители института описывают этот цвет как смелый, остроумный и всеобъемлющий, приветствующий каждого со стремлением к жизни.

БХК использует этот цвет, чтобы вернуть внимание мира к Беларуси, напомнить, что мы — часть глобального процесса, и безопасность нашей страны влияет на безопасность всего региона.

Кроме того, *viva magenta* — это всё ещё вариант красного цвета. Он дополнительно сигнализирует, что в то время, как все подустали от повестки Беларуси, ситуация с правами человека здесь критически ухудшается.



© Беларусский Хельсинкский Комитет, 2023

# | ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>5</b>
<b>РЕЗЮМЕ</b>	<b>7</b>
<b>I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ</b>	<b>9</b>
Формализация государственной идеологии и усиление государственной пропаганды	9
Системная кампания по рефреймингу геноцида как манипуляция в рамках политики памяти	12
Введение субъектного подхода к определению источника угроз национальной безопасности: формализация поиска «врагов народа»	13
Значительное расширение легализации репрессий в отношении политических оппонентов и любых инакомыслящих	14
«Национализация» гражданского общества	16
Усиление милитаризации	16
«Работа» с уехавшими после 2020 беларусами: манипуляция возвращением	18
Воспроизведение гражданскими институтами противоправных практик силовых структур и иных несвойственных практик	19
Политика по формализации дискриминации по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и репродуктивного выбора	20
Новые правила вступительной кампании: требования к поступающим, создающие предпосылки для дискриминации	21
Общий отход от формального равенства	22

<b>II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ</b>	<b>24</b>
Усиление проверок на границе	24
Усиление контроля за военнообязанными	25
Преследование за финансовые пожертвования в фонды, помогающие пострадавшим от репрессий	25
Массовое нарушение прав детей правоохранительными органами	26
<i>Incommunicado</i> в отношении политзаключенных	27
Первое (публично известное) прямое уголовное преследование адвоката за оказание правовой помощи своим клиентам	28
Первые приговоры <i>in absentia</i> (заочные суды)	28
Первый приговор за «беларусский национализм»	29
Усиление пропаганды войны и индоктринации российскими нарративами в сфере образования	29
<b>III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ</b>	<b>31</b>
Признание совершения властями Беларуси преступлений против человечности в преддверии президентских выборов 2020 и после них	31
Повторный запуск Московского механизма ОБСЕ в отношении ситуации с Беларусью	32
Признание ситуации с политической эмиграцией беларусов после событий 2020 явной, видимой проблемой на региональном уровне, требующей консолидированных действий европейских государств	32
Принятие МОТ конкретных рекомендаций по мерам в отношении Беларуси в рамках применения ст. 33 Устава МОТ	33
Признание на уровне ЕС и Совета Европы необходимости привлечения к индивидуальной уголовной ответственности в связи с войной в Украине Лукашенко и других высших должностных лиц Беларуси	34

# | ВВЕДЕНИЕ

Ситуация с правами человека в Беларуси остается предметом мониторинга и анализа со стороны белорусских и международных НГО и международных организаций. С 2012 г. действует мандат Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси, которая\_ый регулярно представляет свои доклады.<sup>1</sup> Обзоры по ситуации предоставляются также в рамках альтернативных докладов гражданского общества в договорные органы, контролирурующие выполнение основных конвенций ООН, а также в докладах самих этих органов.<sup>2</sup> В связи с необоснованным применением силы, пытками в отношении мирных протестующих против сфальсифицированных выборов в 2020 году и последовавшими за ними репрессиями под эгидой Верховного комиссара ООН в марте 2021 г. был учрежден специальный Мандат по ситуации в Беларуси.<sup>3</sup>

С 2019 года БХК рассчитывает **Национальный индекс по правам человека**, в рамках которого более 50 белорусских экспертов оценивают изменения отдельно по каждому праву каталога прав человека. Белорусские НГО регулярно делают профильные мониторинги ситуации с правами человека, исходя из своей специализации<sup>4</sup>.

События с начала 2020 года, позже война в Украине и соучастие Беларуси в российской агрессии, существенно изменили ситуацию в стране, в том числе политику и практику в сфере прав человека. Ситуация постоянно усугубляется: ежедневно становится известно об изменениях законодательства, инициативах властей,<sup>5</sup> конкретных нарушениях и т.д. В этом потоке информации сложно удержать фокус внимания, размывается граница между главным и неглавным.

Чтобы не пропустить наиболее значимые события, лучше понимать ситуацию в Беларуси и куда движется государство в контексте верховенства права и прав человека, нам видится важным отслеживать наиболее значимые и качественные изменения основных трендов государственной политики в сфере прав человека.

Для этого с июля 2023 года Беларусский Хельсинкский Комитет станет выпускать периодический обзор. Он не призван дублировать имеющиеся мониторинги и доклады, как и, в принципе, не является мониторингом нарушений прав человека за конкретный период. Его цель – раз в полугодие представлять наши

---

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-belarus>

<sup>2</sup> <https://www.ohchr.org/ru/countries/belarus>

<sup>3</sup> <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/ohchr-belarus/index>

<sup>4</sup> См., в частности, аналитические обзоры ситуации с правам человека, который готовит ПЦ «Весна»: <https://spring96.org/ru/publications>; Обзоры ситуации со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь, которые делает Lawtrend: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/ezhegodnyj-monitoring>; Электронные бюллетени СМИ в Беларуси, которые делает БАЖ: <https://baj.by/ru/analytics/44> и др.

<sup>5</sup> Мы подразумеваем, что нынешние власти в Беларуси являются властями де-факто.

экспертные оценки **наиболее значимых и качественных изменений в тенденциях белорусской государственной политики** в области прав человека и реакциях на нее международного сообщества по трем направлениям:

- *общие меры*: системные вещи — законодательство, стратегии, политики, в целом определяющие условия и предпосылки реализации прав человека в стране;
- *правоприменительная практика*: тенденции нарушений гражданских и политических, социальных, экономических и культурных прав;
- *ключевые решения и реакции международных структур*, связанные с ситуацией с правами человека в Беларуси.

Наша аналитика поможет лучше понять тренды в области прав человека в Беларуси (для международных партнеров – в принципе лучше ориентироваться в белорусской повестке), даст возможность отслеживать системные и качественные изменения ситуации, расширять правочеловечный фокус аналитики в смежных областях (политической, экономической, социальной и др.), будет полезна для выработки стратегий и позиций.

Обзор будет выходить, как правило, два раза в год (за период с января по июнь и с июля по декабрь).



ПОДПИШИТЕСЬ НА СЛЕДУЮЩИЙ  
ВЫПУСК ТРЕНДОВ НА  
[TRENDS.BELHELCOM.ORG](https://TRENDS.BELHELCOM.ORG)

## | РЕЗЮМЕ

Основной тренд на уровне общей политики, который можно констатировать в первом полугодии 2023 года, — существенное расширение **формализации (легализации) незаконных действий государства**.

Можно говорить о движении государства к **формализации дискриминации и отходе от формального принципа равенства**. Если ранее неравное обращение, как правило, было результатом избирательного толкования и применения закона (фактическая дискриминация), сейчас можно констатировать, что государство законодательно в разных сферах стало делить людей «на разные сорта» по признаку лояльности государству.

Значительно **расширилась легализация репрессий**. На законодательном уровне во многих сферах закрепляются основания для произвольного ограничения прав человека. Пересмотр Концепции национальной безопасности и **введение понятия «субъекта, продуцирующего факторы угрозы»** формализует и максимально расширяет поиск «врагов государства». Сам факт любой связи с иностранным государством становится поводом для особого внимания к человеку и делает его потенциальным «врагом».

Произошла **«национализация» гражданского общества** на законодательном уровне: государство формально закрепило за собой право «назначать» организации, которые будут составлять гражданское общество.

С августа 2020 года государство сняло большинство правовых и моральных ограничителей для силовиков и части госслужащих. Теперь можно говорить о том, что проявляются отдаленные результаты этих действий. Происходит постепенное **«разращение» общества безнаказанностью**. В частности, гражданские институты перенимают противоправные практики силовых структур и иные несвойственные практики. Весьма характерно, что это начало проявляться со сферы образования.

При этом, **пропаганда (в том числе военная) усиливается** и на уровне общих мер, и на уровне правоприменительной практики. Это проявляется и в активной формализации государственной идеологии, и в усилении военной пропаганды в учреждениях образования (особенно среди школьников).

Наблюдается **усиление российского влияния и нарративов** как на уровне общих мер, так и на уровне практики: перенятие законодательной практики относительно дискредитации армии, изменение политики в отношении ЛГБТК+ сообщества; инициативы по выработке совместных подходов к преподаванию истории; непосредственное участие российского посольства в пропаганде,

направленной на студентов военных и силовых вузов; нормализация военных преступлений, представление героями российских пропагандистов.

Усиливаются меры по **дискредитации иной системы ценностей**. Тут два направления: активная формализация «антизападничества» и усиление дискредитации белорусского национального компонента (символики, структур, героев, исторических событий и в целом национальной борьбы).

Также в отчетном периоде проявилось признание властями масштабности проблемы с массовой эмиграцией после 2020 г. и начались **манипуляции возвращением на системном уровне**. При чем в форме, которая добавляет оснований для произвольного преследования человека, нарушает ряд прав человека и унижает достоинство.

Усиливается милитаризация и, и как следствие, контроль за военнообязанными. Усиливается в принципе контроль за человеком и **расширяются формы произвольного вмешательства государства в личную жизнь человека**: усиление внимания к людям, имеющим вид на жительство в другом государстве, намерение усилить контроль в отношении ЛГБТК+ сообщества и «чайлдфри», преследование за финансовые пожертвования в фонды, помогающие пострадавшим от репрессий, новые правила вступительной кампании (требования обязательной характеристики с позициями, отражающими лояльность к государству), массовое нарушение прав детей в связи с причастностью к определенной субкультуре (ЧВК «Редан»).

В качестве важных трендов первого полугодия 2023 г. в правоприменительной практике также можно отметить применение режима *incommunicado* (лишение коммуникации) в отношении ряда публичных политзаключенных, первое (публично известное) неприкрытое уголовное преследование адвоката за оказание правовой помощи своим клиентам, первые приговоры *in absentia* (заочные суды), первый приговор за «беларусский национализм».

Если говорить об изменениях в реакциях международных структур, касающихся ситуации с правами человека в Беларуси, то наиболее значимыми из них были: признание на уровне ООН совершения властями Беларуси преступлений против человечности в преддверии президентских выборов 2020 г. и после них; повторный запуск Московского механизма ОБСЕ в отношении ситуации с Беларусью; признание на уровне Совета Европы ситуации с политической эмиграцией белорусов после событий 2020 явной, видимой проблемой; принятие МОТ конкретных рекомендаций по мерам в отношении Беларуси в рамках применения ст. 33 Устава; признание на уровне ЕС и Совета Европы необходимости привлечения к индивидуальной уголовной ответственности в связи с войной в Украине Лукашенко и других высших должностных лиц Беларуси.

# I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ

## ГЛАВНОЕ:

- существенно расширилась легализация репрессий. На нормативном уровне добавилось волюнтаристских оснований для ограничения прав человека и возможностей произвольно применять понятия «в интересах национальной безопасности», «общественная необходимость», «угроза национальной безопасности», «вред национальным интересам». В целом за первое полугодие 2023 г. с этой целью были изменены как минимум 5 нормативных актов;
- происходит отход от формального равенства. Государство перестало «стесняться» и от практики фактического неравенства переходит к активному законодательному закреплению разделения людей на «правильных» и «неправильных» по признаку лояльности государству, а также в зависимости от «полезности» для государства;
- усиливается формализация идеологии. Государство официально закрепило приоритет государственных интересов над интересами человека и подвело идеологическую основу под беззаконие.

## ФОРМАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИИ И УСИЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОПАГАНДЫ

С января 2023 г. происходит активная формализации государственной идеологии в разных сферах, формах и на разных уровнях. Практически все нарративы сами по себе не новы, но очевидно, что с начала 2023 г. государство

стремится их максимально формализовать, готовя почву для усиления разных форм пропаганды. Это неизбежно будет вести к еще более системным нарушениям, в первую очередь, свободы выражения мнений, права на доступ к информации, права на образование, преследованию за инакомыслие в разных формах, дискриминации.

В январе 2023 г. в Минске прошел семинар «Республика Беларусь: от истоков до современности», организованный Советом Республики Национального собрания, по итогам которого была принята резолюция.<sup>6</sup> Ее положения и основные тезисы можно считать «официальным» мировоззрением на ближайшее будущее для всех общественных институтов: в работу семинара были включены представители науки, образования, правоохранительных органов, СМИ, церкви, прогосударственных общественных организаций, Национального центра законодательства и правовых исследований, культуры, спорта и туризма. Основные нарративы резолюции: **исторические** (с упором на СССР как основной ориентир); **национальные** (декларируется важность белорусского языка и культуры, при этом отрицаются «любые формы этнического и культурного национализма»); **общественно-политические** (с упором на особую присущую белорусам «государственно-правовую идентичность», и формы управления и самоуправления, «отвечающие мировоззрению и менталитету белорусов»).

Весьма значимым шагом в формализации идеологии стало принятие в конце июня нового документа – **Концепции правовой политики**.<sup>7</sup> С одной стороны – это часть формализации давно сложившегося положения вещей. С другой, интересно и показательно то, что это первая попытка закрепить фундаментальные, определяющие вещи для развития правовой политики после 1992 года, когда сразу вслед за принятием Декларации о государственном суверенитете, была принята Концепция судебно-правовой реформы (утверждена Постановлением Верховного совета №1611-XII). Ее действие прекратилось в начале 2000-х. После этого принималась лишь достаточно «техническая» Концепция совершенствования законодательства. К вопросу определения концептуальных основ работы права в обществе власти вернулись лишь после референдума 2022. В марте 2022 г. Конституционный суд в своем ежегодном послании о состоянии конституционной законности упомянул необходимость создания такой концепции.<sup>8</sup>

<sup>6</sup> <https://zviazda.by/ru/news/20230125/1674647311-respublika-belarus-ot-istokov-do-sovremennosti>

<sup>7</sup> <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-196-ot-28-iyunya-2023-g>

<sup>8</sup> <http://www.kc.gov.by/document-74183>

Концепцией вводится совершенно новое понятие – **«историко-идеологические основы и идеологические императивы правовой политики»**. Которые, по сути, заключаются в том, что, во-первых, обосновывают необходимость ставить интересы государства выше личных (именно так определяется в Концепции патриотизм); а во-вторых, обосновывают почему все правовые нормы и стандарты, функционирующие в демократических обществах (которые там тоже содержатся в большом количестве) для белорусского народа должны применяться с поправкой на специфику его (народа) пути. Проще говоря, **появилась идеологическая основа беззакония.**

За полгода, с января по июнь 2023, было выпущено **4 новые тематические «методички»<sup>9</sup> для единых дней информирования<sup>10</sup>**, делающие особый упор на основных трендах пропаганды и транслирующие в более развернутом виде нарративы указанной выше резолюции: **первая** посвящена армии и военной безопасности,<sup>11</sup> **вторая** – итогам ежегодного послания Лукашенко 31 марта 2023,<sup>12</sup> **третья** – о результатах расследования геноцида белорусского народа,<sup>13</sup> **четвертая** – «правильной позиции» по истории Второй мировой войны.<sup>14</sup>

Набирает обороты политика **индоктринации, в т.ч. советскими и российскими нарративами в сфере образования.**

**Во-первых**, в начале января министр образования заявил о реализации «концепции «Школа-музей», что означает, что за этот год **в каждой белорусской школе** должен появиться либо музей, либо отдельная экспозиция о белорусской государственности.<sup>15</sup>

**Во-вторых**, в феврале глава Администрации Лукашенко И. Сергеенко на заседании Республиканского совета по исторической политике на базе НАН заявил о том, что педагоги в регионах якобы поднимают вопрос о нехватке документальных фильмов исторической тематики для их демонстрации школьникам и **предлагают демонстрировать в шестой школьный день художественные и документальные советские фильмы.**<sup>16</sup> Что свидетельствует о намерении еще большей индоктринации именно советскими нарративами и установками.

<sup>9</sup> Подготовлены Академией управления при президенте Республики Беларусь. Официально они называются «материалы для членов информационно-пропагандистских групп».

<sup>10</sup> Обязательные информационные мероприятия во всех государственных учреждениях и организациях.

<sup>11</sup> [https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf\\_material\\_2023\\_02.shtml](https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf_material_2023_02.shtml)

<sup>12</sup> [https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf\\_material\\_2023\\_04.shtml](https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf_material_2023_04.shtml)

<sup>13</sup> [https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf\\_material\\_2023\\_03.shtml](https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf_material_2023_03.shtml)

<sup>14</sup> [https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf\\_material\\_2023\\_05.shtml](https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf_material_2023_05.shtml)

<sup>15</sup> <https://news.zerkalo.io/life/29831.html?c>

<sup>16</sup> <https://www.belta.by/society/view/sergeenko-est-zapros-na-sozdanie-novyh-dokumentalnyh-filmov-i-predach-istoricheskoy-tematiki-547727-2023/>

**В-третьих**, в конце июня на X Форуме регионов Беларуси и России была озвучена и закреплена в итоговом документе инициатива Совета Федерации и Совета Республики Национального собрания **по разработке единых подходов к преподаванию истории** («общий научно обоснованный исторический стандарт, содержащий концептуальные оценки исторических событий и личностей»).<sup>17</sup>

В мае 2023 государственная киностудия Беларусьфильм презентовала **трейлер нового художественного фильма «На другом берегу»** о середине 1920-х, времени, когда Западная Беларусь входила в состав Польши. В государственных СМИ фильм назвали народным и судьбоносным о борьбе «глубинного народа с панской Польшей». Премьера запланирована на 17 сентября 2023 г.<sup>18</sup>

## СИСТЕМНАЯ КАМПАНИЯ ПО РЕФРЕЙМИНГУ<sup>19</sup> ГЕНОЦИДА КАК МАНИПУЛЯЦИЯ В РАМКАХ ПОЛИТИКИ ПАМЯТИ

Рефрейминг геноцида стоит выделять в отдельный тренд, так как помимо создания условий для нарушений упоминавшихся выше прав человека, у таких манипуляций есть особая цель в рамках репрессивной политики – дискредитировать иную систему ценностей, которой придерживаются несогласные, и самих несогласных.

Речь идет одновременно о «западных» ценностях и о дискредитации национального компонента, внесшего большой вклад в мирный протест (символов, структур, героев, национальной борьбы в целом). Причем речь не просто о дискредитации, но об отождествлении с самым неприемлемым явлением с точки зрения традиционного восприятия белорусского общества – с действиями нацистов на территории Беларуси во времена Второй мировой войны.

Именно такую цель преследует большая государственная кампания по рефреймингу геноцида, которая началась в 2021,<sup>20</sup> активно продолжалась в 2022,<sup>21</sup> а в первом полугодии 2023 перешла на качественно новый уровень.

<sup>17</sup> <https://tass.ru/obschestvo/18145203>

<sup>18</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=VHCnKQXksA>

<sup>19</sup> Здесь и далее «рефрейминг» (от англ. frame-рамка) – по новому сформулировать суть, вложить другие смыслы.

<sup>20</sup> Было возбуждено уголовное дело о геноциде белорусского народа: <https://www.prokuratura.gov.by/ru/activity/rassledovanie-ugolovnogo-dela-o-genotside/>

<sup>21</sup> Была написана (неизвестными авторами) книга «Геноцид белорусского народа» под редакцией Генерального прокурора А. Шведа: [https://belkniga.by/bel/catalog/ne\\_prostavlena\\_gruppa/genotsid-belorussskogo-naroda-z-439/](https://belkniga.by/bel/catalog/ne_prostavlena_gruppa/genotsid-belorussskogo-naroda-z-439/); Генеральная прокуратура сделала 8 проектов с государственными СМИ (преимущественно циклы документальных фильмов), практически в каждом из которых проводятся параллели между действиями нацистов во времена ВМВ и протестами 2020 года. 3 из них прямо в названии проводят параллель с Германией, Украиной и Польшей: <https://www.prokuratura.gov.by/ru/activity/rassledovanie-ugolovnogo-dela-o-genotside/proekty-so-sredstvami-massovoy-informatsii/>

В июне 2023 приняты изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, в соответствии с которыми можно будет возбуждать уголовные дела по определенным составам (в том числе и геноциду) в отношении умерших. Комментируя эти изменения, представители государства прямо заявляют, что «сегодня, в это непростое время, с учетом изменившихся реалий важно сделать все возможное для сохранения исторической памяти и правды о событиях Великой Отечественной войны».<sup>22</sup>

В упоминавшихся выше пропагандистских материалах о расследовании геноцида особо отмечается, что вместе с немцами в геноциде белорусов участвовали литовские, польские, украинские и другие националисты, а также «европейские союзники». Особенно подчеркивается роль «беларусских коллаборационистов» и тот факт, что они носили бчб-символику и герб «Пагоня» на своей униформе.<sup>23</sup>

## ВВЕДЕНИЕ СУБЪЕКТНОГО ПОДХОДА К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ИСТОЧНИКА УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ФОРМАЛИЗАЦИЯ ПОИСКА «ВРАГОВ НАРОДА»

В марте 2023 г. Советом безопасности Беларуси был одобрен проект новой Концепции национальной безопасности Беларуси.<sup>24</sup> По сравнению с предыдущей (2010 г.) в проекте новой Концепции, помимо усиленных пропагандистских нарративов, появился ряд изменений, которые еще больше упрощают произвольное применение и манипуляцию таким основанием для ограничения прав человека как «в интересах национальной безопасности».

**Во-первых, появились новые понятия:** «вызов национальной безопасности» (объективно формирующаяся опасность нанесения вреда национальным интересам), «риск для национальной безопасности» (зарождающаяся опасность нанесения вреда национальным интересам), «электоральный суверенитет» (неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы).

**Во-вторых, что самое главное, изменился подход к определению источника угроз национальной безопасности,** он стал субъектным. Если в Концепции 2010 г. таким источником считались «фактор или совокупность факторов», то в новой концепции к источникам угрозы национальной безопасности относится «фактор или совокупность факторов, а также **субъектов, их продуцирующих**».

<sup>22</sup> <http://house.gov.by/ru/interview-ru/view/vse-vinovnye-v-genotside-dolzny-byt-izoblicheny-deputaty-prinjali-izmenenija-v-ugolovno-protsessualnyj-kodeks-10355/>

<sup>23</sup> [https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf\\_material\\_2023\\_03.shtml](https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2023/inf_material_2023_03.shtml)

<sup>24</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001>

Представитель Генштаба Вооруженных сил, комментируя в государственных СМИ, прямо акцентирует внимание на том, что новая концепция позволит им реагировать еще на стадии зарождения угрозы, а не по факту ее возникновения, при этом к субъектам-источникам угрозы относятся «предатели, изменники, саботажники».<sup>25</sup> Очевидно речь идет о гражданах Беларуси с позицией, идущей вразрез с государственной, причем вне зависимости от места нахождения (вне Беларуси или в ее пределах).

## ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ РАСШИРЕНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ РЕПРЕССИЙ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОППОНЕНТОВ И ЛЮБЫХ ИНАКОМЫСЛЯЩИХ

Сразу в нескольких сферах формализованы нормы, которые позволяют произвольно трактовать понятия «общественная необходимость», «угроза национальной безопасности», «вред национальным интересам» и тому подобное. Положения законов носят явный репрессивный характер и очевидно приняты в качестве «ответных мер» и инструмента борьбы с политическими оппонентами, в принципе любыми инакомыслящими и «коллективным западом» (что касается изъятия собственности и сообщения властям о наличии иностранного вида на жительство), а также для устрашения государственных служащих и военных.

**Во-первых,** в начале года был принят закон «Об изъятии имущества»,<sup>26</sup> который **нарушает ряд конституционных прав (в первую очередь право на неприкосновенность собственности)**. Он предусматривает изъятие имущества практически у любых юридических или физических лиц (как белорусских, так и иностранных), на очень «размытых» и волюнтаристских основаниях: «недружественные действия» в отношении Беларуси, зависимость от решений «недружественных государств», перечисленных в перечне Совмина.

При этом, такое изъятие имущества даже не является конфискацией, так как не соответствует требованиям конфискации (изменения, внесенные в ГК, внесены в другую статью, а не в статью о конфискации). Также важно заметить, что решение о таком изъятии принимает Совмин, и только потом Государственный комитет по имуществу обращается в экономический суд г. Минска с заявлением об изъятии объектов права собственности. Характерно то, что решение суда об изъятии имущества подлежит немедленному исполнению, т.е. до его вступления в силу.

<sup>25</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/33454.html?c>

<sup>26</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300240&p1=1&p5=0>

**Во-вторых**, тогда же, в начале января, были внесены очередные изменения в Закон «О гражданстве Республики Беларусь»: теперь предусмотрена **возможность лишения белорусского гражданства, приобретенного по рождению** для тех, кто находится за границей и признаны белорусским судом экстремистами или нанесшими вред национальным интересам Беларуси. Помимо этого, граждане Беларуси теперь обязаны уведомлять компетентные органы о наличии у них вида на жительство другого государства или иного подобного документа.<sup>27</sup> Эта мера, вкупе с субъектным подходом в новой редакции Концепции национальной безопасности, концепцией «недружественных стран» и тому подобное, фактически ведет к тому, что **любая связь с иностранным государством**, и, тем более, проживание за границей (в первую очередь конечно речь идет о западных странах) уже делает граждан Беларуси **подозрительными для государства** и потенциальными врагами, которые должны быть «на особом счету».

**В-третьих**, в мае внесены поправки в закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», положения которого нарушают право на **свободу передвижения белорусских граждан**.<sup>28</sup> Изменения наделяют КГБ полномочиями ограничивать на срок до полугода выезд тем, чей «выезд противоречит интересам национальной безопасности Республики Беларусь». Кроме этого, запрет может коснуться и тех, в отношении кого ведется административное дело, но нет еще решения суда (что также противоправно). Особые условия выезда теперь у высших должностных лиц силовых структур (необходимость согласования выезда с Лукашенко), а также у военнослужащих, сотрудников, работников и лиц гражданского персонала воинских формирований и военизированных организаций.

**В-четвертых**, в мае внесены изменения в УК, которые еще больше упростили **произвольное уголовное преследование за «преступления антигосударственной направленности»**.<sup>29</sup> К качественным изменениям можно отнести две основные новеллы: **введена уголовная ответственность за дискредитацию Вооруженных Сил**, других войск и воинских формирований, военизированных организаций (такого положения не было в белорусском уголовном законодательстве, это российская практика); в отношении чиновников введено еще одно положение, очевидно, направленное на их устрашение – вводится возможность применения смертной казни за измену государству, совершенную должностным лицом, занимающим ответственное положение или государственную должность, или военнослужащим любого уровня.<sup>30</sup>

<sup>27</sup> <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/january/72724/>

<sup>28</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300268>

<sup>29</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300256&p1=1&p5=0>

<sup>30</sup> См. позицию белорусского правозащитного сообщества по поводу расширения оснований для применения смертной казни: <https://belhelcom.org/ru/news/vyrazhaem-reshitelnyy-protiv-ocherednogo-rasshireniya-sfery-primeneniya-smertnoy-1>

## «НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ» ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В начале 2023 г. произошел системный пересмотр основного законодательства, касающегося свободы ассоциации, свободы совести и функционирования гражданского общества в целом. Оно было существенно ограничено. Теперь государство формально закрепило за собой право фактически «назначать» того, кто будет гражданским обществом.

**Во-первых**, принят новый Закон «Об основах гражданского общества» – яркий пример **регуляции нерегулируемого**.<sup>31</sup> Там содержится определение гражданского общества и субъектов гражданского общества, а также основные задачи взаимодействия государства и субъектов гражданского общества. При представлении закона в Палате представителей, прямо была озвучена цель его разработки: консолидация усилий личности, общества и государства по реализации национальных интересов Республики Беларусь.<sup>32</sup>

**Во-вторых**, внесены изменения в законы «Об общественных объединениях» и «О политических партиях».<sup>33</sup> Положения обоих законов ввели еще большие ограничения для функционирования этих институтов. Например, существенно увеличен минимальный порог численности для создания политической партии (5000 человек вместо 1000), установлены **общие цели задачи для всех партий**, которые должны быть закреплены в уставах, например – обеспечение незыблемости конституционного строя и гражданского согласия.

**В-третьих**, в мае 2023 г., на общественное обсуждение вынесена новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях».<sup>34</sup> Помимо прочего там предполагается закрепление признания **«особой роли Белорусской православной церкви** в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа».

## УСИЛЕНИЕ МИЛИТАРИЗАЦИИ

За отчетные полгода фиксируется интенсивное движение государства в сторону милитаризации (в том числе в контексте мобилизации).

<sup>31</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300250&p1=1&p5=0>

<sup>32</sup> <http://www.house.gov.by/ru/news-ru/view/25-janvarja-goda-sostojalos-zasedanie-palaty-predstavitelej-na-kotorom-rassmotreno-desjat-64908-2023/>

<sup>33</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300251&p1=1>

<sup>34</sup> <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2023/june/74390/>

Прежде всего это выражается в **распределении бюджетных средств** и в работе с **человеческим ресурсом**. В контексте прав человека описанные ниже изменения чреватые системными нарушениями, как минимум, свободы мысли и совести, права на жизнь и здоровье, права на образование.

Так, например, в январе стало заметным существенное **увеличение бюджетов** областей Беларуси и Минска на мобилизацию. В зависимости от области расходы по графе «Национальная оборона – обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации» увеличились от 1,06 до 4,35 раз (самый большой расход в Могилевской области).<sup>35</sup> По сведениям Белорусского расследовательского центра в июне стало известно, что Беларусь выделила из бюджета 3,1 млн рублей (более 1,1 млн евро) на закупку российских тактических беспилотных авиационных комплексов. Это самая дорогая подобная закупка министерства с начала войны. До этого военное ведомство закупало беспилотные системы лишь однажды – в 2021 году.<sup>36</sup>

В мае в первом чтении был принят проект закона «О народном ополчении».<sup>37</sup> Комментируя закон, министр обороны отметил важность «возможности участвовать в обороне страны тем, которые не будут охвачены мобилизационными мероприятиями».<sup>38</sup> Важно особо отметить, что от участия в народном ополчении нельзя отказаться, а лица, там состоящие, наделяются рядом прав и полномочий, присущих военным и сотрудникам силовых структур (в том числе применять и использовать оружие, задерживать людей, ограничивать движение транспортных средств и другое). Все это может представлять **угрозу для жизни и здоровья людей**, учитывая политическую ангажированность данного мероприятия, неподготовленность «ополченцев», непрозрачность и неподотчетность системы.

При этом, Государственный секретарь Совета безопасности Беларуси А. Вольфович заявил о необходимости вернуться к советской практике, когда студентов призывали в армию во время учебы.<sup>39</sup> Напомним, такая практика была введена в СССР во время Афганской войны. При этом, еще в начале года была пересмотрена инструкция об определении требований к состоянию здоровья граждан, связанных с воинской обязанностью.<sup>40</sup> Требования стали менее строгими, то есть, позволяющими призывать на военную службу многих из тех, кто раньше был негоден по состоянию здоровья в мирное время и/или ограниченно годен в военное. Государство объясняет это желанием самих людей, «которые не могут реализовать мечту стать военными».<sup>41</sup>

<sup>35</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/31289.html?c>

<sup>36</sup> <https://investigatebel.org/ru/news/zakupka-bespilotnikov-superkam>

<sup>37</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2023039001>

<sup>38</sup> <https://news.zerkalo.io/life/32990.html?c>

<sup>39</sup> <https://news.zerkalo.io/life/36600.html?c>

<sup>40</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22339478&p1=1&p5=0>

<sup>41</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=JcFwJFT4XgQ&t=151s>

## «РАБОТА» С УЕХАВШИМИ ПОСЛЕ 2020 БЕЛАРУСАМИ: МАНИПУЛЯЦИЯ ВОЗВРАЩЕНИЕМ

Несмотря на то, что власти отрицают беспрецедентно большой поток эмиграции после событий 2020 и пренебрежительно называют уехавших «беглыми», в начале 2023 года они особо обратились к этой теме. Появились нарративы о том, что «нужно простить раскаявшихся и дать им возможность вернуться домой». Указом Лукашенко<sup>42</sup> в феврале 2023 была создана так называемая «Комиссия по возвращению». Это свидетельствует о том, что власти все же фиксируют масштабы проблемы. Вместе с тем формулировки указа, нарративы этой темы, а также состав комиссии свидетельствуют о попытке очередной раз унижить достоинство людей и нарушить их права.

**Во-первых**, каждый человек может беспрепятственно возвращаться в страну своего гражданства (это часть свободы передвижения).

**Во-вторых**, в случае совершения противоправного деяния, каждый человек должен иметь гарантии справедливого суда. И в этом контексте само создание и наделение некоего коллегиального несудебного органа полномочиями решать «кого прощать, а кого миловать» – правовой нонсенс.<sup>43</sup>

**В-третьих**, само название указа – «О рассмотрении обращений находящихся за рубежом граждан Республики Беларусь по вопросам совершения ими правонарушений» – говорит о нарушении принципа презумпции невиновности.

**В-четвертых**, механизм и условия обращения предполагают, что человек должен оклеветать сам себя и «сознаться» в совершении «правонарушений и преступлений протестной направленности» и по возвращении публично покаяться. При этом не исключено, что в отношении него будут предприняты какие-то процессуальные действия, правда, только с согласия Генерального прокурора. Также положительное решение комиссии не дает иммунитет в отношении других «правонарушений», которые не были учтены комиссией при рассмотрении заявления. Это дает возможность возбудить уголовное дело по любым надуманным поводам в отношении человека, уже прошедшего через процедуру комиссии.

Таким образом, это даже сложно назвать «индальгенцией»: государство в любом случае сохраняет за собой возможность дальнейшего произвольного преследования человека.

<sup>42</sup> <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2023/25uk.pdf>

<sup>43</sup> Тут полезно вспомнить и про наделение Совмина практически судебной функцией в отношении решений об изъятии имущества по новому закону «Об изъятии имущества» (о чем говорилось выше). Все это еще одно свидетельство дефолта системы юстиции, авторитета суда. Функции, которые должен реализовать исключительно суд, передаются исполнительной власти.

В состав комиссии, среди прочих, вошли основные пропагандисты, широко использующие радикальные формы языка вражды, включающие призывы к физическому уничтожению оппонентов власти, а также представители силовых структур. По своему составу комиссия является чем-то средним между товарищеским судом времен позднего СССР и расстрельной «тройкой» сталинского периода.

В начале 2023 г. также было опубликовано несколько видео социальной рекламы, направленных на уехавших, под лозунгом «Возвращайся!». В одном из них кадры протеста как «плохого» противопоставляются кадрам «мирной жизни» с официальной символикой как «хорошего».<sup>44</sup>

## ВОСПРОИЗВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКИМИ ИНСТИТУТАМИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПРАКТИК СИЛОВЫХ СТРУКТУР И ИНЫХ НЕСВОЙСТВЕННЫХ ПРАКТИК

Карт-бланш на насилие, безответственно данный государством силовым структурам в августе 2020 г., имеет, помимо прочего, еще один опасный эффект – развращение общества в плане отсутствия ограничителей. А именно безнаказанности за насилие, если оно применяется ради «политически верных», прогосударственных целей. Показательно, что сфера, в которой этот эффект проявился впервые, – сфера образования.

В мае 2023 г. Беларусский государственный университет воспроизвел **противоправную практику силовых структур по съемке и распространению «покаянных видео»**. В официальном аккаунте юридического факультета в Инстаграмм были опубликовано видео, где студент факультета «признается» в распространении «дискредитирующих сведений в отношении администрации юридического факультета, а также сведений, порочащих БРСМ юридического факультета». Позже было опубликовано второе видео, где студента, судя по всему, заставили сказать, что в первом он снимался добровольно. Данный инцидент был осужден коалицией беларусских правозащитных организаций.<sup>45</sup> В заявлении подробно указан разбор конкретных нарушений прав человека в этой ситуации.

В июне стало известно о двух случаях **показательных судов прямо в университетах** (до 2023 г. имели место показательные задержания в учебных

<sup>44</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=7V9Gqf0WV\\_Y](https://www.youtube.com/watch?v=7V9Gqf0WV_Y)

<sup>45</sup> <https://belhelcom.org/ru/news/sovместnoe-zayavlenie-belarusskih-pravozashchitnyh-organizacij-po-povodu-rasprostraneniya>

заведениях). По инициативе Барановичской межрайонной прокуратуры, в Барановичском государственном университете произошло показательное судебное заседание, на котором осудили студентку за оскорбительный комментарий в адрес Лукашенко, сделанный ею в интернете.<sup>46</sup> Также в Белорусском государственном технологическом университете судили двух студентов по статье о пропаганде или публичном представлении, изготовлении, распространении нацистской символики и атрибутики.<sup>47</sup>

Развращение общества заключается также и в том, что постепенно радикальную и унижающую человеческое достоинство риторику начинают употреблять не только одиозные пропагандисты и представители силовых структур, но и другие. Например, в июне, обсуждая историческую память и систему образования, один из представителей «молодежного парламента» при Национальном собрании сказал, что в случае искажения фактов и поднятия «острых проблем» (прим. - историками, учеными, преподавателями) можно доводить «вплоть до смертной казни».<sup>48</sup>

## ПОЛИТИКА ПО ФОРМАЛИЗАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКАМ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ, ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ И РЕПРОДУКТИВНОГО ВЫБОРА

В отчетном периоде произошло качественное изменение в государственной политике в отношении ЛГБТК+ сообщества. Заимствованы российские нарративы (как и в случае с введением уголовной ответственности за дискредитацию Вооруженных Сил) относительно закрепления в законодательстве формального неравенства в отношении представителей ЛГБТК+ сообщества и чайлдфри.

В апреле Министерство информации предложило дополнить закон о СМИ запретом на пропаганду ЛГБТ.<sup>49</sup> А в июне Генпрокуратура предложила пакет инициатив «по защите детей от сексуального насилия и эксплуатации», в том числе об усилении ответственности родителей и установлении административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, смены пола, педофилии и чайлдфри, внедрения в образовательный процесс обязательного курса на тему полового воспитания.<sup>50</sup>

<sup>46</sup> <https://nashaniva.com/ru/318578>

<sup>47</sup> <https://nashaniva.com/ru/319132>

<sup>48</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=qRSU9h\\_TFQg](https://www.youtube.com/watch?v=qRSU9h_TFQg)

<sup>49</sup> <https://t.me/housegovby/10225>

<sup>50</sup> <https://t.me/prokuraturlabelarus/4397>

Важно наблюдать, чем фактически закончатся эти инициативы, однако уже сейчас можно прогнозировать увеличение уязвимости и так дискриминируемых в белорусском обществе людей ЛГБТК+. Кроме того, в контексте упоминания специального школьного курса можно прогнозировать очередной поток пропаганды в школах, нарушение права на образование, свободы мнений, доступа к информации и вмешательства в личную жизнь.

Следует отметить, что такое изменение политики и усиление внимания к ЛГБТК+ сообществу также является частью политики по дискредитации «западных» ценностей, приписываемых «противоположному лагерю» (как и кампания по рефреймингу геноцида).

При этом показательно, что в одном пакете с описанными инициативами идет также и предложение государства о внесении изменений в УК в части наказания за педофилию – предлагается химическая кастрация. Во-первых, это также очевидная манипуляция для усиления стигматизации ЛГБТК+ сообщества, представительниц\_ей которого гомофобная риторика часто ассоциирует в том числе и с педофилами. Во-вторых, это еще одно нарушение Беларусью своих международных обязательств в сфере прав человека, в соответствии с которыми вне зависимости от тяжести преступлений наказание не должно нарушать абсолютный запрет на применение пыток и других бесчеловечных видов наказаний, к которым относится, в том числе, химическая кастрация.<sup>51</sup>

## НОВЫЕ ПРАВИЛА ВСТУПИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ: ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТУПАЮЩИМ, СОЗДАЮЩИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

В начале января 2023 г. указом Лукашенко была утверждена новая редакция Правил приема в вузы и средние специальные образовательные учреждения.<sup>52</sup> Одно из нововведений – обязательная характеристика с места учебы, которую должны будут предоставлять абитуриенты в приемные комиссии. Это правило распространяется на поступающих как на дневное, так и на заочное отделение. Что интересно, это правило не распространяется на иностранных граждан. Министерством образования разработана форма характеристики.<sup>53</sup> Она включает 7 развернутых пунктов, где запрашивается информация, для которой нет никаких законных оснований и смысла, потому что она касается личной жизни,

<sup>51</sup> См. заявление белорусских правозащитных организаций относительно инициатив Генпрокуратуры: <https://belhelcom.org/be/news/patrabuem-prytrymlivacca-mizhnarodnyh-abavyazkau-belarusi-u-sfery-seksualnyh-i-repradukcyynyh>

<sup>52</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300002&p1=1>

<sup>53</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22339639&p1=1&p5=0>

убеждений человека. Например, в пункте «моральные качества» нужно указывать «отношение к государственным и общественным институтам, конституционному строю». Также отдельным пунктом нужно указывать информацию об участии в общественных мероприятиях, молодежных общественных организациях. Помимо этого, отдельный пункт посвящён сведениям о дисциплинарных взысканиях в течение последнего года до выдачи характеристики, об индивидуальной профилактической работе с абитуриенткой\_м.

Комментируя это нововведение представитель Министерства образования отметил, что такая характеристика «не будет влиять на конкурсную ситуацию, но очень важна для того, чтобы сразу же вовлечь студента в общественную жизнь учебного заведения».<sup>54</sup>

Вместе с тем, исходя из формы характеристики очевидно, что запрашиваемые сведения направлены на выявление людей с «правильными» и «неправильными» политическими взглядами. Такая информация в сегодняшних условиях сразу задает определённый вектор работы с человеком и отношения к ней/нему и, даже если не повлияет на шансы при поступлении, очевидно, будет влиять на «жизнь» в процессе обучения.

Также очевидно, что такие требования создают дополнительное давление на абитуриенток\_в, многие из которых во избежание предполагаемых неприятностей будут вынуждены либо вступить в БРСМ<sup>55</sup>, либо участвовать в провластных мероприятиях и т.д., чтобы это было отражено в характеристике.

## ОБЩИЙ ОТХОД ОТ ФОРМАЛЬНОГО РАВЕНСТВА

В отдельный тренд важно выделить общее движение государства к формализации дискриминации и отход от формального принципа равенства. До сих пор основной проблемой была фактическая дискриминация: то есть при формально закреплённом в законе равенстве в ряде сфер осуществлялась дискриминационная политика и практика. Фактическая дискриминация никуда не исчезла, но после 2020 г. началось движение к легализации неравенства.

Именно за первое полугодие 2023 набралась критическая масса по разным направлениям. Субъектный подход в Концепции национальной безопасности, новации Закона о гражданстве (в том числе особые требования к людям с иностранными видами на жительство), ограничение выезда из страны для определенных групп беларусов, расширение возможности применения

<sup>54</sup> <https://www.bpc.by/ru/press-meropriyatiya/item/817-press-konferentsiya-o-realizatsii-ukaza-prezidenta-respubliki-belarus-ot-3-yanvarya-2023-goda-2-novaya-redaktsiya-pravil-priema-lits-dlya-polucheniya-obshchego-vysshego-i-spetsialnogo-vysshego-obrazovaniya.html>

<sup>55</sup> *Беларусский республиканский союз молодежи – провластное молодежное объединение, <https://brsm.by/>*

смертной казни за измену государству для должностных лиц и военных, законодательное закрепление «правильного» гражданского общества, инициатива по формализации дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и репродуктивного выбора, введение новых требований для поступающих – все это явно свидетельствует о том, что государство **законодательно** в разных сферах **стало делить людей на на «разные сорта» по признаку лояльности государству или по системе ценностей.**

При этом, выросла интенсивность формализации неравенства не только в контексте деления людей по ценностям, но и в контексте потребительского отношения к человеку и его «полезности» для государства.

Так, с 2023 г. в Беларуси все-таки вводится требование особых выплат со стороны «незанятых в экономике» (так называемый налог для «тунеядцев»). Этот налог пытались ввести еще в 2015 г., но отменили после протестов 2017 г. и заменили на обязанность платить полную стоимость коммунальных платежей.<sup>56</sup> С 2023 г. в отношении людей, которые более пяти лет непрерывно числились в базе «тунеядцев», будут осуществляться особые проверки на соответствие расходов доходам. Для таких людей введены ограничения на денежные поступления от родственников, не облагаемые налогом (не более 100 базовых величин в год; примерно 1170 евро). За суммы сверх этого нужно будет платить. Помимо того, что это является нарушением права на труд, это также является формально закрепленным неравным обращением по признаку трудоустройства.

Также, в июне 2023 г. Министерство здравоохранения издало приказ, согласно которому количество мест для распределения в субординатуру<sup>57</sup> хирургического профиля «определяется отдельно для студентов мужского и женского пола».<sup>58</sup> В самом приказе указывается, что он издан для более эффективного использования ресурсов высшего медицинского образования для удовлетворения потребностей во врачах-специалистах. При этом, такое распределение прямо дискриминирует именно женщин, так как количество мест для них в отличие от студентов-мужчин несоизмеримо меньше. Таким образом, получается, что мужчин берут несмотря на низкие баллы.

Помимо противоправности самого факта неравного обращения, это нарушает право на образование (как студенток, которые несмотря на высокий балл и свои способности не могут выбрать специализацию по желанию, так и студентов, которым в ряде случаев навязывается нежелательная специализация только потому, что она считается «мужской»).

<sup>56</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/29702.html?c>

<sup>57</sup> *Первичная специализация студентов старших курсов медицинских вузов.*

<sup>58</sup> <https://nashaniva.com/320585>

## II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

### ГЛАВНОЕ:

- расширяются формы произвольного вмешательства в личную жизнь человека;
- *incommunicado* в отношении политических оппонентов, находящихся в тюрьме;
- первый приговор за «беларусский национализм».

## УСИЛЕНИЕ ПРОВЕРОК НА ГРАНИЦЕ

Особое внимание к людям, активно участвовавшим в протестах, на границе проявляли давно. По состоянию на начало 2023 г. по данным ПЦ «Вясна» задержаны 58 человек, временно вернувшихся в Беларусь из-за границы по тем или иным причинам.<sup>59</sup> Но после диверсии в отношении российских самолетов, расположенных на аэродроме в Мачулищах, 26 февраля 2023 г. проверки на границе усилились и качественно изменились.

**Во-первых**, людей стали допрашивать сотрудники спецслужб в штатском, которые отказываются представиться. **Во-вторых**, теперь пограничники требуют предъявить вид на жительство других стран (при наличии), после чего документы фотографируют и сканируют. Наличие такого документа часто становится основанием для дальнейшего усиленного досмотра и допроса.<sup>60</sup>

Можно выделить три основные группы, к которым возникает особый интерес на границе: люди, которые привлекались по «политическим» статьям и числятся в базе «Беспорядки»<sup>61</sup>, люди, у которых есть ВНЖ или национальные визы стран ЕС, украинцы, которые живут в Беларуси, а также их родственники.<sup>62</sup>

<sup>59</sup> <https://spring96.org/ru/news/110613>

<sup>60</sup> <https://spring96.org/ru/news/111864>

<sup>61</sup> По имеющимся данным в эту базу произвольно включаются все, кто был задержан по причине участия в протестах, даже если дело было прекращено (таких случаев единицы).

<sup>62</sup> <https://news.zerkalo.io/life/40238.html?c>

Также есть сведения, что особое внимание вызывал факт бесплатной выдачи визы (это указано в самой визе).

## УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ВОЕННООБЯЗАННЫМИ

При постановке подростков на воинский учет задают вопросы об отношении к военным действиям на территории Украины.<sup>63</sup>

Состоялся срочный призыв на «сборы» в рамках проверки боевой готовности армии (в некоторых случаях людей забирали прямо с работы и увозили в воинские части).<sup>64</sup>

Состоялся досрочный вызов на переосвидетельствование мужчин со статусом «негоден в мирное время» в связи с пересмотром критериев (см. I раздел настоящего обзора).<sup>65</sup>

В апреле 2023 г. в лечебные учреждения Брестской области от главного управления по здравоохранению поступило распоряжение усилить контроль за выдачей листков нетрудоспособности («больничных») и обоснованности госпитализаций в отношении военнообязанных.<sup>66</sup>

## ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЗА ФИНАНСОВЫЕ ПОЖЕРТВОВАНИЯ В ФОНДЫ, ПОМОГАЮЩИЕ ПОСТРАДАВШИМ ОТ РЕПРЕССИЙ

В начале года из администрации Парка высоких технологий<sup>67</sup> в IT-компаниях-резиденты Парка стали приходить письма со списками сотрудников, которые перечисляли деньги в фонды «Фонд солидарности BYSOL» и «BY\_help», которые государство признало экстремистскими формированиями. Руководство компаний разговаривало с работниками и предлагало пойти на беседу с сотрудниками КГБ.<sup>68</sup> Помимо прочего, это яркий пример того, как государство вовлекает бизнес в нарушения прав человека (в данном случае прав своих работников).<sup>69</sup>

Люди, побывавшие на этих беседах, говорили, что нужно было написать «повинную» объяснительную по поводу донатов в фонды и пожертвовать кратно большую сумму якобы на благотворительность адресатам, которых укажут сотрудники КГБ. Люди так же отмечали, что в ответ на это им выдавали либо обещали выдать постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.<sup>70</sup>

<sup>63</sup> <https://news.zerkalo.io/life/33508.html?c>

<sup>64</sup> <https://news.zerkalo.io/life/36189.html?c>

<sup>65</sup> <https://news.zerkalo.io/life/39423.html?c>

<sup>66</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8308](https://t.me/belhalat_by/8308)

<sup>67</sup> <https://www.park.by/>

<sup>68</sup> <https://devby.io/news/donaty-spiski>

<sup>69</sup> См. подробнее об этом аспекте: <https://devby.io/news/anklav-svobody>

<sup>70</sup> [https://news.zerkalo.io/life/30049.html?utm\\_source=editorial\\_block&utm\\_campaign=recirculation\\_tut&utm\\_medium=read\\_more](https://news.zerkalo.io/life/30049.html?utm_source=editorial_block&utm_campaign=recirculation_tut&utm_medium=read_more)

При этом, в марте стало известно как минимум о четырех арестах сотрудников IT-компаний, против которых возбудили уголовные дела за пожертвования. Не ясно, связано ли это с их отказом платить предлагаемые КГБ взносы.<sup>71</sup>

Позже за пожертвования в фонды солидарности стали преследовать не только сотрудников IT-компаний. В районные отделы КГБ Минска стали вызывать людей разных профессий по поводу донатов, сделанных через Фейсбук в 2020 г. Сотрудники КГБ показывали скриншоты перечисления денег и ставили ультиматум: явка с повинной или тюрьма.<sup>72</sup>

В мае практика еще больше расширилась: к КГБ присоединился ДФР, некоторых задонативших работников бюджетных организаций стали увольнять, некоторых людей задерживали за это прямо на границе (то есть на границе тоже есть эти списки).<sup>73</sup>

Отметим, что давят и на людей, которые сделали пожертвования в т.н. «экстремистские» фонды еще до признания тех экстремистскими формированиями.

При этом к IT-сектору все же особое отношение. Власти не хотят терять большую статью дохода и понимают, что массовый отъезд IT-сектора после 2020 г. наносит серьезный ущерб экономике. В этой связи очень показателен тот факт, что в КГБ появился специальный отдел для работы с сотрудниками IT-компаний.<sup>74</sup>

## МАССОВОЕ НАРУШЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Нарушение прав несовершеннолетних со стороны белорусских правоохранительных органов не новая тенденция.<sup>75</sup> Однако в 2023 г. впервые зафиксирован эпизод массового нарушения: в феврале в разных городах Беларуси задержали **183 несовершеннолетних** – сторонников молодежной субкультуры «Рёдан» и участников планируемой встречи так называемого «ЧВК Рёдан».

МВД объяснило это «возможной массовой дракой». МВД также заявило, что подростки до 16-ти лет получают предупреждения с постановкой на

<sup>71</sup> <https://devby.io/news/arestovali-za-donaty>

<sup>72</sup> <https://t.me/viasna96/17231>

<sup>73</sup> <https://news.zerkalo.io/life/40404.html?c>

<sup>74</sup> <https://news.zerkalo.io/life/40711.html?c>

<sup>75</sup> См. аналитический доклад БХК о нарушениях отдельных прав ребенка (школа, правоохранительные органы, медицина), 2021-2022: <https://belhelcom.org/ru/document/analiticheskiy-doklad-o-narusheniyah-otdelnyh-prav-rebenka-shkola-pravoohranitelnye-organy>

«учет» в инспекцию по делам несовершеннолетних. Тем, кто старше 16-ти лет, дополнительно грозит административная ответственность.<sup>76</sup> При этом, в некоторых РОВД задержанных детей долго держали на холоде с поднятыми руками.

Этот инцидент также повлек давление на родителей и детей через школу. В ряде школ родители стали получать от администрации сообщения с требованием держать детей после уроков под своим контролем.<sup>77</sup> БХК делал подробный разбор этого инцидента с точки зрения баланса между общественной безопасностью и правом детей на свободное выражение мнения и свободу собраний.<sup>78</sup>

## INCOMMUNICADO В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТЗАКЛЮЧЕННЫХ

Власти постоянно нарушают условия содержания политических заключенных. Но в начале 2023 г. особенно ярко проявилась практика отрезания от внешнего мира ряда особо медийных и известных политзаключенных, политзаключенных – политических лидеров.

Так, в конце апреля стало известно, что претендент в кандидаты на пост президента В. Бабарико попал в больницу со следами избиения. Эти сведения подтвердили в самой больнице, а в начале июня стало известно о задержании, арестах и штрафе и о последующем увольнении из этой больницы пятерых врачей.<sup>79</sup>

Перед этим около двух месяцев от В.Бабарико не поступала письменная корреспонденция.<sup>80</sup> При этом, в конце марта задержали последнего работавшего по делу В.Бабарико адвоката, а также адвокатов других известных политзаключенных. В начале мая родственникам В.Бабарико отказали в приеме в ДИН.<sup>81</sup>

По состоянию на конец июня нет никаких сведений о месте нахождения и состоянии В.Бабарико. Также с начала февраля нет никаких сведений о Н.Статкевиче. С марта нет никаких сведений о С. Тихановском. В полной изоляции также находятся М.Знак, М.Колесникова, И. Лосик.

<sup>76</sup> <https://t.me/pressmvd/7033>

<sup>77</sup> <https://news.zerkalo.io/life/33675.html?c>

<sup>78</sup> <https://belhelcom.org/ru/news/chvk-redan-gosudarstvo-kultura-nasiliya-prava-cheloveka>

<sup>79</sup> <https://euroradio.fm/ru/vsekh-medikov-zaderzhannykh-v-novopolocke-uvolili-za-proguly>

<sup>80</sup> <https://www.dw.com/ru/sopernik-lukasenko-babariko-gospitalizirovan/a-65449555>

<sup>81</sup> <https://d367rzjs5oyeba.cloudfront.net/315771?lang=ru>

## ПЕРВОЕ (ПУБЛИЧНО ИЗВЕСТНОЕ) ПРЯМОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ АДВОКАТА ЗА ОКАЗАНИЕ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ СВОИМ КЛИЕНТАМ

Власть массово и системно преследует адвокатское сообщество вот уже 3 года.

<sup>82</sup> По состоянию на конец июня 2023 г. 10 адвокатов являются обвиняемыми или получили приговоры по сфабрикованным уголовным делам, из них 7 находятся в заключении.<sup>83</sup>

В начале 2023 г. предъявили обвинение адвокату А. Данилевичу. Исходя из обвинения ему прямо вменялось выполнение своих профессиональных обязанностей – оказание правовой помощи. В обвинении примерами преступной деятельности А. Данилевича называется «подготовка писем и документов в адрес норвежской компании «Yaga», являющейся надежным крупным покупателем продукции ОАО «Беларуськалий» – калийных удобрений».<sup>84</sup>

Вместе с тем, эти письма адресовались компании с целью напомнить ей о международной рамке ответственного поведения бизнеса и правилах своих же внутренних политик, в соответствии с которыми компания обязана воздействовать на нарушения прав человека в своей цепи поставок (в данном случае на многочисленные нарушения прав профсоюзов и других прав работников со стороны ОАО «Беларуськалий»).

При этом важно отметить, что на данный момент мы не знаем сути и деталей обвинений у остальных 9 адвокатов.

## ПЕРВЫЕ ПРИГОВОРЫ *IN ABSENTIA* (ЗАОЧНЫЕ СУДЫ)

В 2022 г. были внесены изменения в УК, в соответствии с которыми стало возможным заочное судопроизводство. Власти используют это как «ответную меру» в отношении своих основных оппонентов, которых они не могут «достать», так как те находятся вне страны.

В 2023 г. были вынесены первые приговоры: в январе по 12 лет получили пятеро обвиняемых по «делу Черной книги Беларуси»,<sup>85</sup> в феврале к 15 годам была приговорена С. Тихановская, к 18 – П. Латушко, по 12 лет получили М. Мороз, О. Ковалькова и С. Дылевский.<sup>86</sup>

<sup>82</sup> <https://www.defenders.by/lawyers-persecution-2020>

<sup>83</sup> [https://www.defenders.by/criminal\\_prosecution\\_2020](https://www.defenders.by/criminal_prosecution_2020)

<sup>84</sup> <https://belhelcom.org/ru/news/zayavlenie-v-svyazi-s-ugolovnym-presledovaniem-advokata-aleksandra-danilevicha>

<sup>85</sup> <https://reform.by/po-delu-chkb-vynesli-zaochnye-prigovory-po-12-let>

<sup>86</sup> <https://reform.by/dylevskij-kovalkova-i-moroz-poluchili-po-12-let>

Помимо нарушения права на справедливый суд конкретных людей практика заочных судов является **еще одной ступенью втягивания судебной системы и судей в вынесение неправосудных решений и репрессии.**

## ПЕРВЫЙ ПРИГОВОР ЗА «БЕЛАРУССКИЙ НАЦИОНАЛИЗМ»

В мае был оглашен приговор известному общественному деятелю П.Белоусу, директору магазина Symbal.by, активному популяризатору белорусской культуры. Впервые в обвинительном заключении прозвучало прямое обвинение в белорусском национализме: «под видом культурно-исторического развития в различных общедоступных социальных сетях и на сайтах распространял идеи белорусского национализма, целью которых являлась смена государственной власти в Беларуси».<sup>87</sup>

В совокупности с другими фактами (например, запрет использовать белорусскую латинку в наименовании географических названий и объектов в 2022,<sup>88</sup> государственная кампания по рефреймингу геноцида и др.) это очевидно свидетельствует о **намеренной дискредитации белорусской национальной культуры и истории как части репрессивной политики** и продвижении на государственном уровне **нарративов колониальной политики России.** Что, в том числе, является системным нарушением культурных прав белорусов.

## УСИЛЕНИЕ ПРОПАГАНДЫ ВОЙНЫ И ИНДОКТРИНАЦИИ РОССИЙСКИМИ НАРРАТИВАМИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В целом все основные тенденции идеологизации образования<sup>89</sup> сохраняются. При этом есть некоторые значимые изменения в идеологической обработке школьников и студентов военных и силовых вузов в части пропаганды войны и российских нарративов.

**Во-первых,** если в 2022 г., сразу после начала войны, в ряде школ учителя или администрация в ходе «информационной работы» просто оправдывали такие действия, в 2023 г. они начали по сути **пропагандировать конкретные**

<sup>87</sup> <https://citydog.io/post/zaden-syd-nachalo/>

<sup>88</sup> <https://news.zerkalo.io/life/29916.html?c>

<sup>89</sup> См. Аналитический доклад БХК о нарушениях отдельных прав ребенка (школа, правоохранительные органы, медицина), 2021-2022: <https://belhelcom.org/ru/document/analiticheskiy-doklad-o-narusheniyah-otdelnyh-prav-rebenka-shkola-pravoohranitelnye-organy>

**военные преступления** (в частности, внесудебные казни). Так, в марте 2023 г., гимназия Речицы приняла в подарок для школьного музея кувалду от человека, предположительно состоящего в ЧВК «Вагнер» и причастного к внесудебным казням в том числе с помощью кувалды, в Сирии в 2017 г.<sup>90</sup>

**Во-вторых, детей заставляют «читать память» российских пропагандистов,** представляя их героями. Так, например, в апреле 2023 г., в Гомеле школьников привели в «Русский дом» на мероприятие, приуроченное ко дню единения народов Беларуси и России. Детям показали фильм «Артек. Большое путешествие». А перед сеансом «почтили память российского военкора Владлена Татарского, трагически погибшего от теракта в петербургском кафе» – ученики при этом держали портрет погибшего пропагандиста с надписью «Вечная память герою, враг будет разбит, победа будет за нами».<sup>91</sup>

**Во-третьих, фиксируется непосредственное российское участие в пропаганде, направленной на студентов военных и силовых вузов:** например, в конце февраля Посольство Российской Федерации в Республике Беларусь вместе с Международным фондом социальной и экономической поддержки деятелей культуры и искусств Народного артиста Беларуси Владимира Гостюхина организовало в Минске просмотр художественного фильма «Где проходит граница?».<sup>92</sup> Показ был организован для курсантов Института пограничной службы, белорусских академий МВД и МЧС, военного факультета БГУ. Этот фильм обосновывает агрессию России в отношении Украины и снят при поддержке российского Президентского фонда культурных инициатив. Советник-посланник посольства РФ В.Ваньке сказал, что это не разовая акция.

**В-четвертых, с начала года образовательные учреждения начали активно искать людей на должность руководителя по военно-патриотическому воспитанию.** По информации Белорусского расследовательского центра, за три месяца с начала 2023 г. года службой занятости было размещено 182 такие вакансии. Во многих вакансиях одним из обязательных требований указан опыт службы в вооруженных силах. В одной из минских школ на такую должность были готовы взять «воевавшего в Украине бойца ЧВК Вагнер с российским гражданством».<sup>93</sup>

<sup>90</sup> <https://malanka.media/news/24259>

<sup>91</sup> <https://news.zerkalo.io/life/36064.html?c>

<sup>92</sup> <https://sputnik.by/20230228/nuzhna-li-svo-v-minske-pokazali-film-ob-etom-1072751018.html>

<sup>93</sup> <https://investigatebel.org/ru/news/minskaya-shkola-gotova-nanyat-byvshego-naemnika-chvk-vagnera>

### III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

#### ГЛАВНОЕ:

- Совет по правам человека ООН признал совершение властями Беларуси преступлений против человечности;
- Парламентская ассамблея Совета Европы признала значимость проблемы политической эмиграции белорусов после 2020 г.;
- МОТ приняла конкретные рекомендации по ограничительным мерам в отношении Беларуси в рамках ст. 33 Устава МОТ.

### ПРИЗНАНИЕ СОВЕРШЕНИЯ ВЛАСТЯМИ БЕЛАРУСИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧНОСТИ В ПРЕДДВЕРИИ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ 2020 И ПОСЛЕ НИХ

В феврале 2023 г. в Докладе Верховного комиссара ООН по правам человека, сделанного в рамках мандата по рассмотрению вопроса о положении в области прав человека в Беларуси и на основании выводов специально назначенных экспертов, впервые было озвучено, что некоторые из преступлений, совершенные в преддверии президентских выборов 2020 г. и после них, «могут также приравниваться к преступлениям против человечности, как те определены в международном обычном праве, когда такие действия совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно».<sup>94</sup>

<sup>94</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G23/009/01/PDF/G2300901.pdf?OpenElement>

## ПОВТОРНЫЙ ЗАПУСК МОСКОВСКОГО МЕХАНИЗМА ОБСЕ В ОТНОШЕНИИ СИТУАЦИИ С БЕЛАРУСЬЮ

В контексте ситуации с выборами в Беларуси 2020 г. впервые Московский механизм ОБСЕ был запущен в 2020 г. по инициативе 17 государств-членов ОБСЕ.<sup>95</sup> В марте 2023 г. по инициативе уже 38 стран-членов ОБСЕ Московский механизм был запущен второй раз.<sup>96</sup>

Вместе с тем, важно отметить, что по итогам второго доклада, в отличие от первого (сделанного профессором В.Бенедеком), не было сделано каких-то существенных и принципиально новых рекомендаций.

Напомним, что в первом докладе было рекомендовано учредить независимый международный орган в целях тщательного расследования с участием экспертов-криминалистов нарушений прав человека в контексте президентских выборов. В таком виде рекомендация не была учтена, однако во многом основываясь на этой рекомендации, в марте 2021 г. под эгидой Верховного комиссара по правам человека ООН был учрежден мандат по рассмотрению вопроса о положении в области прав человека в Беларуси<sup>97</sup> и в мае 2021 г. назначены 3 эксперта для осуществления этого мандата.<sup>98</sup>

## ПРИЗНАНИЕ СИТУАЦИИ С ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭМИГРАЦИЕЙ БЕЛАРУСОВ ПОСЛЕ СОБЫТИЙ 2020 ЯВНОЙ, ВИДИМОЙ ПРОБЛЕМОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ТРЕБУЮЩЕЙ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ

В самом начале года в Комитете ПАСЕ по миграции, беженцам и перемещенным лицам был назначен специальный докладчик для подготовки доклада, касающегося ситуации с беларусами в изгнании.<sup>99</sup> В начале июня он представил доклад «Обращаясь к особым вызовам, с которыми сталкиваются беларусы в изгнании».<sup>100</sup> Доклад затрагивает широкий круг вопросов, начиная от легализации и заканчивая доступом к образованию, возможностью продолжать заниматься

<sup>95</sup> <https://www.osce.org/odihr/469539>

<sup>96</sup> <https://www.osce.org/files/f/documents/b/8/543246.pdf>

<sup>97</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G21/073/49/PDF/G2107349.pdf?OpenElement>

<sup>98</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/05/bachelet-appoints-experts-ohchr-examination-belarus?LangID=E&NewsID=27105>

<sup>99</sup> <https://pace.coe.int/en/news/8955/belarusians-in-exile-an-overlooked-issue-addressed-by-the-parliamentary-assembly>

<sup>100</sup> <https://pace.coe.int/en/files/31822/html>

своей профессией, а также затрагивает вопрос «двойного» изгнания для тех белорусов, которые после войны были вынуждены покинуть Украину. На основе доклада принята резолюция ПАСЕ, полностью посвященная этому вопросу.<sup>101</sup>

## ПРИНЯТИЕ МОТ КОНКРЕТНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МЕРАМ В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ В РАМКАХ ПРИМЕНЕНИЯ СТ. 33 УСТАВА МОТ

В 2023 г. завершилось разбирательство ситуации по Беларуси в МОТ, начатое в ноябре 2020 г. в связи с событиями, последовавшими после президентских выборов. Беларусь стала второй страной<sup>102</sup> за более чем 100-летнюю историю МОТ, в отношении которой принято решение о применении санкций на основании ст. 33 Устава МОТ.

Такое решение принято в связи с нарушениями свободы ассоциаций и прав профсоюзов. МОТ обсуждала проблемы в политике властей в отношении профсоюзов еще с 2004 г., однако после 2020 г. нарушения вышли на качественно новый уровень по массовости и жесткости.<sup>103</sup>

Решение о применении в отношении Беларуси ст. 33 Устава позволит адвокатировать ситуацию на ином уровне.

**Во-первых**, сама по себе уникальность ситуации (второй случай в истории МОТ) свидетельствует о экстремальном нарушении прав профсоюзов и позволяет лучше аргументировать требования в принятии более жестких и конкретных мер.

**Во-вторых**, в отличие от резолюций других международных институций, помимо обращения к правительствам в резолюции содержится обращение еще к двум акторам: работодателям (бизнесу) и работникам (профсоюзам). Это обусловлено спецификой трехстороннего членства в МОТ. Таким образом, появляется основание для более институциональной и системной работы с этими двумя группами стейкхолдеров.

**В-третьих**, в резолюции содержится конкретный призыв к правительствам обеспечить соблюдение принципа *non-refoulement* (принцип невысылки) в соответствии с международным правом. По сути, это означает дополнительную гарантию того, что государства-члены МОТ не должны отказывать в защите белорусским профсоюзным активистам и членам независимых профсоюзов.

<sup>101</sup> <https://pace.coe.int/en/files/32899/html>

<sup>102</sup> Первой была Мьянма, решение по ней было принято в 2000 г. в связи с массовой практикой принудительного труда.

<sup>103</sup> Подробнее о процессе в МОТ см. материал БХК: <https://belhelcom.org/ru/news/33-statya-mot-v-otnoshenii-belarusi-poyasneniya-ot-belaruskogo-helsinkskogo-komiteta>

# ПРИЗНАНИЕ НА УРОВНЕ ЕС И СОВЕТА ЕВРОПЫ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ИНДИВИДУАЛЬНОЙ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СВЯЗИ С ВОЙНОЙ В УКРАИНЕ ЛУКАШЕНКО И ДРУГИХ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ БЕЛАРУСИ

В начале года Европейский парламент принял резолюцию о создании специального международного уголовного трибунала по агрессии в отношении Украины. Согласно тому, как описана в резолюции модель этого трибунала, его субъектную юрисдикцию предполагается распространить не только на Путина, но и на Лукашенко.<sup>104</sup> Такая же позиция подтверждена и резолюцией ПАСЕ.<sup>105</sup>

В апреле ПАСЕ приняла резолюцию о депортации и насильственном перемещении детей и других гражданских лиц в Россию или на другие оккупированные украинские территории.<sup>107</sup> Эта резолюция впервые на официальном уровне продекларировала, что практика депортации украинских детей с их последующей насильственной ассимиляцией – форма геноцида согласно Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года. Помимо российских должностных лиц в контексте привлечения к ответственности за это преступление упоминается и Лукашенко.<sup>108</sup>



**МЫ БУДЕМ БЛАГОДАРНЫ ЗА**

**ОБРАТНУЮ СВЯЗЬ !**

ПИШИТЕ НАМ НА [OFFICE@BELHELCOM.ORG](mailto:OFFICE@BELHELCOM.ORG)

<sup>104</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0015\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0015_EN.html)

<sup>105</sup> <https://pace.coe.int/en/files/31620/html>

<sup>106</sup> <https://pace.coe.int/en/files/31776/html>

<sup>107</sup> См. подробнее юридический разбор такой возможности: <https://www.ipg-journal.io/ru/regiony/evropa/lukashenko-i-deti-1750/>