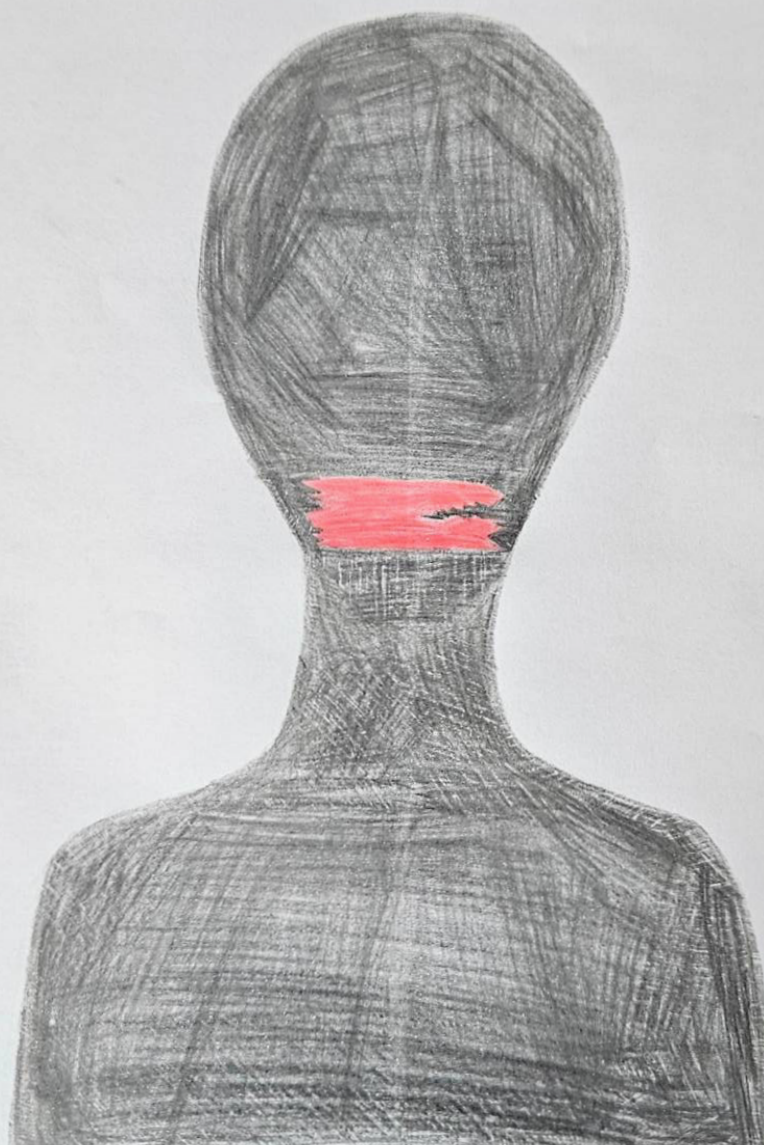


ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ОБЩИЕ МЕРЫ | ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА | КЛЮЧЕВЫЕ РЕАКЦИИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР



Мы в БХК стараемся соблюдать «work-life balance», но в наших условиях это нереалистично. Часто мы невольно «несем» работу домой, и вся семья оказывается в курсе ситуации с правами человека в Беларуси.

Поскольку все и так уже вовлечены в контекст, мы попросили наших детей нарисовать свои ассоциации со словами «свобода» и «запрет», и в 2025 г. сделали обложки трендов на основе этих рисунков.

На этой обложке — рисунок N, 16 лет.



© Беларусский Хельсинкский Комитет, 2025

| ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РЕЗЮМЕ	7
I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ	11
Расширение легализации системных репрессий	11
Формализация дискриминации по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и репродуктивного выбора	18
Решение вопросов нехватки денежных ресурсов и оттока человеческого капитала через нарушение экономических и социальных прав	19
Усиление давления в сфере образования: ограничение образовательных прав и милитаризация	21
II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	24
Новые формы давления на «лиц, не занятых в экономике» («тунеядцев»)	24
Активизация заседаний судов в преддверии истечения сроков давности	25
Усиление контроля и идеологизации в сфере образования	25
Новые формы трансграничного преследования и давления на родственников вынужденно уехавших	26
Новые формы давления на рабочих местах	26

III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ	28
Иск Литвы против Беларуси в связи с миграционным кризисом	28
Создание трибунала по агрессии против Украины с возможностью призвать к ответственности белорусских должностных лиц	29

| ВВЕДЕНИЕ

Ситуация с правами человека в Беларуси остается предметом мониторинга и анализа со стороны белорусских международных НГО и международных организаций. С 2012 г. действует [мандат Специального докладчика](#) по ситуации с правами человека в Беларуси. Также обзоры предоставляются в рамках альтернативных докладов гражданского общества в договорные органы, контролирующие выполнение основных конвенций ООН в области прав человека, а также в [докладах](#) самих этих органов. В связи с необоснованным применением силы, пытками в отношении мирных протестующих против сфальсифицированных выборов в 2020 году и последовавшими за ними репрессиями в марте 2021 г. был учрежден специальный [Мандат по ситуации в Беларуси](#) под эгидой Верховного комиссара ООН, который в 2024 г. был [изменен](#) на группу независимых экспертов, что означает большую самостоятельность и независимость этого механизма.

С 2019 года БХК рассчитывает [Национальный индекс по правам человека](#), в рамках которого более 40 белорусских экспертов оценивают изменения отдельно по каждому праву каталога прав человека. Белорусские НГО регулярно делают профильные мониторинги ситуации с правами человека, исходя из своей специализации.¹

Сначала события 2020 года, позже война в Украине и соучастие Беларуси в российской агрессии существенно изменили положение в стране, в том числе политику и практику в сфере прав человека. Ситуация постоянно усугубляется: ежедневно становится известно об изменениях законодательства, инициативах властей,² конкретных нарушениях и т.д. В этом потоке информации **сложно удержать фокус внимания**, размывается граница между главным и неглавным.

Чтобы не пропустить наиболее значимые события, лучше понимать ситуацию в Беларуси и куда движется государство в контексте верховенства права и прав человека, мы отслеживаем **наиболее значимые и качественные изменения основных трендов государственной политики в сфере прав человека**.

Для этого с июля 2023 года Белорусский Хельсинкский Комитет выпускает периодический обзор. Его цель – представлять наши экспертные оценки **наиболее значимых и качественных изменений в тенденциях белорусской государственной политики** в области прав человека и реакциях на нее международного сообщества за отчетный период по трем направлениям:

¹ См., в частности, Аналитические обзоры ситуации с правам человека, которые готовит ПЦ «Весна»: <https://spring96.org/ru/publications>; Обзоры ситуации со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь, которые делает Lawtrend: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/ezhegodnyj-monitoring>; мониторинги и Электронные бюллетени СМИ в Беларуси, которые делает БАЖ: https://baj.media/ru/aglyady_category/monitoring-bazh/ и др.

² Мы подразумеваем, что нынешние власти в Беларуси являются властями де-факто.

- *общие меры*: системные вещи — законодательство, стратегии, политики, в целом определяющие условия и предпосылки реализации прав человека в стране;
- *правоприменительная практика*: тенденции нарушений гражданских и политических, социальных, экономических и культурных прав;
- *ключевые решения и реакции международных структур*, связанные с ситуацией с правами человека в Беларуси.

Наша аналитика помогает лучше понять тренды в области прав человека в Беларуси (для международных партнеров – в принципе лучше ориентироваться в белорусской повестке), дает возможность отслеживать системные и качественные изменения ситуации, расширять правочеловечный фокус аналитики в смежных областях (политической, экономической, социальной и др.), будет полезна для выработки стратегий и позиций.

Аналитика за 2023 г. представлена в 2-х обзорах (за каждые полгода). Выпуски за 2023 г., а также сводную аналитику за год в виде интерактивной презентации можно найти [здесь](#).

В 2024 г. обзор вышел трижды (по итогам каждых четырех месяцев). Все выпуски, итоговую аналитику за 2024 г., а также анализ за первый триместр 2025 г. можно найти [здесь](#).

Вы можете подписаться на наш обзор [здесь](#).



ПОДПИШИТЕСЬ НА СЛЕДУЮЩИЙ
ВЫПУСК ТРЕНДОВ НА
TRENDS.BELHELCOM.ORG

| РЕЗЮМЕ

- Очевиден общий тренд очередного витка в сторону тоталитаризации:
 - планируется к введению ответственность за определенные проявления/аспекты личной жизни (устанавливается административная ответственность за «пропаганду гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности, педофилии»);
 - поставлены под дополнительный контроль возможности самовыражения в спортивной, культурной и образовательной сферах (практически монополизировано представительство на международных конкурсах);
 - монополизирована сфера среднего школьного образования (введен запрет на он-лайн обучение в зарубежных школах для детей, находящихся на территории Беларуси). См. подробнее о каждом тренде ниже.
- Расширился перечень профессий, доступ к которым определяется лояльностью государству. За последние два года власти поступательно изменяют правила аттестации, этические правила, правила приема на работу для целого ряда профессий: экскурсоводы и гиды-переводчики ([вторая половина 2023](#) и [второй триместр 2024](#)); нотариусы ([второй триместр 2024](#)); педагогические работники ([последний триместр 2024](#)). В период с мая по август 2025 г. в этой сфере произошли очередные движения. К числу преследуемых профессий добавились: риэлторы, аудиторы, антикризисные управляющие, также добавлены очередные изменения и для экскурсоводов и гидов-переводчиков.
- [Законопроект](#) «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности» (июль 2025) закрепляет обеспечением мерами административной ответственности некоторые принятые ранее дискриминационные и репрессивные меры отраслевого законодательства:

Во-первых, изменения, внесенные в Закон о правах ребенка (внесены в декабре 2024 г., вступили в силу в июле 2025 г.), а именно расширенный перечень «информации, которая может нанести ущерб здоровью и развитию ребенка». Вводится новый состав - **ст. 19.6 «Пропаганда гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности, педофилии»**. В качестве санкции предусмотрен штраф: для физического лица - до 20 базовых величин, юридического лица - от 100 до 150. В случае если такие действия «повлекли ознакомление несовершеннолетних» с такой

информацией - санкции более серьезные. Таким образом, заимствованная в России практика формализации дискриминации на основании сексуальной ориентации, гендерной идентичности и репродуктивного выбора прошла путь от разговоров о намерениях (2023 г.) до введения административной ответственности (2025 г.).

Во-вторых, указ А. Лукашенко № 459 «О представлении Республики Беларусь на международных мероприятиях», принятый в декабре 2024 г. Вводится новый состав: ст. 24.62. Незаконное представление Республики Беларусь на международных мероприятиях. Теперь нарушение порядка отбора и участия в таких мероприятиях (только с разрешения государства), которое в соответствии с Указом считается «нарушением законных интересов Республики Беларусь», предусматривает штраф в размере от 10 до 200 базовых величин, а для юридического лица – от 20 до 1000 базовых величин. Таким образом, ужесточается идеологический контроль за культурной, спортивной и образовательной сферами (практически государственная монополизация), в очередной раз сокращается сфера автономии институтов гражданского общества.

- В очередной раз расширены возможности для нарушения права на неприкосновенность частной жизни. В начале 2024 г. были приняты законодательные изменения в сфере перевозки пассажиров и банковских операций, которые предоставляют силовым органам широкие возможности по контролю любых сфер жизнедеятельности человека и расширены полномочия Следственного комитета в сфере доступа к персональным данным без согласия человека. Сейчас добавляется закреплённый законодательно круглосуточный доступ у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, к автоматизированной системе учета и хранения данных о перемещении регистрируемых почтовых отправлений.
- Новые законодательные изменения в сфере внешней трудовой миграции, преподносимые государством как меры по повышению эффективности регулирования, ставят в более уязвимое и дискриминационное положение как работников-мигрантов, так и их работодателей. Принятый в мае 2025 г. Указ А. Лукашенко № 202 «О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции» с одной стороны закрепляет за работодателем ряд контролирующих, несвойственных ему функций, снимая таким образом ответственность с государства, с другой - нарушает право свободного выбора трудовой деятельности работника-мигранта.
- Введены очередные изменения касающиеся пенсионного обеспечения, которые потенциально негативно повлияют на права пенсионеров, находящихся в заключении: пенсиями заключенных теперь будет

распоряжаться не Фонд социальной защиты населения, а система МВД. Вся сумма трудовой пенсии теперь будет перечисляться в исправительно-трудовое учреждение, и уже оно будет производить все удержания и зачислять остаток на счет человека. При этом напомним про еще одно важное ограничение (освещали в выпуске за май-август 2024): расширены основания для удержаний из пенсии. Теперь с пенсионеров, находящихся в местах лишения свободы, могут производиться удержания для возмещения стоимости питания, коммунальных услуг, средств личной гигиены, одежды и обуви.

- Продолжает принимать новые формы давление и идеологизация в сфере образования.

Во-первых, с 1 сентября 2025 г. вступили в силу изменения в Кодекс об образовании. Появляется важное ограничение: запрет на дистанционное обучение в рамках среднего образования за рубежом для детей, находящихся на территории Беларуси. Изменение вряд ли можно назвать борьбой с оттоком детей за рубеж - изменения не касаются тех, которые выехали за рубеж на временное проживание и учатся там в местных школах. Это - монополизация государственного школьного образования и ограничение доступа к белорусским школьникам иностранных образовательных учреждений. И одновременно очередная «кривая» попытка государства решить вопрос со своими административными неудобствами мерами, которые ограничивают людей в правах, заодно решая вопросы и идеологического контроля. В выпуске за **май-август 2024** на стадии законопроекта мы уже частично анализировали другие предлагаемые в этом же пакете изменения, касающиеся правил распределения (смягчение для силовиков и ужесточение для остальных).

Во-вторых, вводятся обязательные учебно-полевые сборы для всех 10-классников, которые «заработают» с 2026 г. Раньше 10-дневные обязательные сборы были только у кадетов и суворовцев. Сборы будут проходить с 26 мая по 5 июня – сразу после окончания учебного года.

Помимо идеологических негативных эффектов милитаризации общего среднего образования (что нарушает право на образование в части целей образования), это ставит ряд вопросов относительно нарушения других прав ребенка, в частности свободы совести.

- К основным новым противоправным практикам за май-август 2025 г. можно отнести:
 - новые формы давления на «тунеядцев»: власти стали привлекать силовые органы, которые активно включились в работу, рассылая им

уведомления с требованием о явке (фактически повестки) и доставляя на заседание комиссий по трудоустройству;

- в преддверии истечения срока давности активизировались судебные заседания по ст. 342 (организация или участие в действиях, которые грубо нарушают общественный порядок);
- новые практики идеологизации в сфере образования: «военно-патриотические» группы по примеру школ начали создавать в детских садах;
- новые формы трансграничного преследования и давления на родственников уехавших: известны случаи забора у родственников генетического материала (слюны); по месту регистрации уехавших начали приходить письма об ответственности за просроченный паспорт;
- новые практики давления на рабочих местах: в частные компании Минска исполкомы рассылают письма с требованием отчитаться о наличии в штате отдельного специалиста, отвечающего за идеологическую работу (реализация Директивы № 12 «О реализации основ идеологии белорусского государства»).

○ Среди важных реакций международного сообщества:

Во-первых, Литва инициировала разбирательство в Международном Суде ООН на основании Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Литва обвиняет Беларусь в содействии и обеспечении незаконного ввоза мигрантов, а также в непринятии необходимых мер на границе для предотвращения и выявления такого ввоза, а также в нарушении еще ряда обязательств по Протоколу.

Во-вторых, в мае был создан Специальный трибунал по преступлению агрессии против Украины. Это не является прямой мерой или реакцией на ситуацию с правами человека в Беларуси, но, тем не менее, является важной мерой в контексте привлечения к ответственности белорусских должностных лиц за соучастие в российской агрессии против Украины. Юрисдикция трибунала допускает такую возможность при наличии доказательств существенного вклада таких лиц в преступление агрессии.

I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ

ГЛАВНОЕ:

- планируется к введению ответственность за определенные проявления/аспекты личной жизни (устанавливается административная ответственность за «пропаганду гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности, педофилии»);
- поставлены под дополнительный контроль возможности самовыражения в спортивной, культурной и образовательной сферах (практически монополизируется представительство на международных конкурсах);
- монополизирована сфера среднего школьного образования (введен запрет на он-лайн обучение в зарубежных школах для детей, находящихся на территории Беларуси);
- к числу профессий, доступ к которым определяется лояльностью государству добавились: риелторы, аудиторы, антикризисные управляющие.

РАСШИРЕНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНЫХ РЕПРЕССИЙ

1. Расширение запрета / усложнения доступа к профессии для разных профессиональных групп.

Через формализацию требований лояльности власти постоянно ужесточают требования для доступа к конкретным профессиям для разных профессиональных

групп. За последние два года власти поступательно изменяют правила аттестации, этические правила, правила приема на работу для целого ряда профессий: экскурсоводы и гиды-переводчики (вторая половина 2023 и второй триместр 2024); нотариусы (второй триместр 2024); педагогические работники (последний триместр 2024). В период с мая по август 2025 в этой сфере произошли очередные движения. К числу регулируемых профессий добавились:

○ Риелторы

В мае 2025 г. принят Закон «О риэлторской деятельности», теперь это единый акт для регуляции этой деятельности. Для дополнительного контроля отрасли создается орган «самоуправления» – Палата риэлторов. Правом оказания риэлторских услуг будут обладать только риэлторы, являющиеся членами Палаты, имеющие свидетельство об аттестации:

В развитие закона в мае принято Постановление Минюста №45 «О проведении аттестационного экзамена и выдаче свидетельства об аттестации риэлтера», которое, как и в случае с экскурсоводами и гидами-переводчиками устанавливает фильтры, прямо или косвенно основанные на лояльности государству. Например, свидетельство риэлтера аннулируется в случае (п.33):

- участия обладателя свидетельства в несанкционированных массовых мероприятиях, а равно публичных призывов к организации или проведению таковых с нарушением установленного порядка их организации или проведения;
- участия обладателя свидетельства в любом виде деятельности, направленном на «дискредитацию» Республики Беларусь, органов государственной власти и управления (включая личное участие, посредничество либо сотрудничество путем оказания услуг, регистрацию в экстремистских формированиях и подписку на информационные ресурсы, признанные экстремистскими, тиражирование и распространение размещенного в них контента).

В случае с изменениями норм об уголовной ответственности, среди которых Таким образом, возможность заниматься профессиональной деятельностью ставится в прямую зависимость от отказа от своих прав (включая свободу собраний, свободу выражения мнений, право на информацию), создает дополнительное постоянное давление на человека.

К сдаче аттестационного экзамена не будут допускаться лица, уволенные из суда, правоохранительных и других государственных органов, иных организаций по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными

актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, – в течение трех лет со дня принятия соответствующего решения об увольнении (п.4). Это, формально адекватное основание, может быть использовано для произвольного преследования и дополнительного давления на людей, уволенных из государственных органов по политическим мотивам в период с 2020 г.

Интересно заметить, что в апреле КГБ **осуществило** ряд рейдов с проверками по агентствам недвижимости.

○ Аудиторы

В мае 2025 г. **изменен** Закон «Об изменении Закона Республики Беларусь Об аудиторской деятельности». Появляется и уточняется требование иметь «безупречную деловую репутацию» (до этого была просто «деловая репутация» с другими требованиями к ней). Аудитор не вправе осуществлять деятельность, если он «не соответствует требованию о наличии безупречной деловой (профессиональной) репутации». Такое требование теперь включает, в том числе, отсутствие неснятой или непогашенной судимости за ряд преступлений, используемых властями для произвольного преследования по политическим причинам (в частности ст. 342, 341-1, 361, 369-1, 369-2, 369-3 УК).

○ Антикризисные управляющие

В мае 2025 г. Министерство экономики **вынесло** на общественное обсуждение (проходило с 13 по 25 мая) проект изменений в Положение о порядке аттестации и переаттестации физических лиц на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к временному (антикризисному) управляющему.

Обоснование законопроекта говорит, что он принимается, в том числе «в целях обеспечения допуска на рынок антикризисного управления только квалифицированных специалистов с положительным отношением к государственным и общественным институтам, конституционному строю».

Изменениями предлагается добавить новые основания прекращения аттестата управляющего (п. 5 Положения), среди которых, также как и в случае с упомянутыми выше сферами деятельности - те, которые прямо или косвенно ставят политический фильтр. В частности: наличие у аттестованного лица непогашенной или неснятой судимости; наличие факта привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, в том числе предусмотренных статьями, используемыми для политически мотивированного преследования (ст. 19.10, 19.11, 24.23 КоАП). При этом, привлекавшиеся ранее по этим же статьям

вообще не допускаются к аттестации; поступление от органов государственной безопасности информации о совершении аттестованным лицом деяния, создающего угрозу национальной безопасности.

Таким образом, очевидна устойчивая и расширяющаяся практика использования привлечения к административной ответственности, судимостей по политически ангажированным статьям для лишения доступа к профессии. Также властями намеренно создается ситуация постоянного риска потерять работу для пресечения любых попыток выражения несогласия с властью. То есть государство не просто стремится наказать нелояльных граждан через произвольное административное и/или уголовное преследование, но и сделать их жизнь после отбытия наказания (которое само по себе несправедливо) также достаточно сложной в социальном плане, лишая даже права на свободный выбор труда, не говоря уже о гражданских и политических правах. Важным показателем системности проблемы с ограничением трудовых прав в рамках политических репрессий, в том числе, служит последний (опубликован в июле 2025) доклад Специального докладчика по Беларуси, который посвящён именно нарушению трудовых прав.

○ Экскурсоводы и гиды-переводчики

Экскурсоводы и гиды-переводчики - профессии, которую государство с поразительной настойчивостью не оставляет в покое со второй половины 2023 г., когда Министерство спорта и туризма **утвердило** профессиональные и этические требования. Они содержали ряд идеологизированных положений вплоть до требования к цвету одежды, принуждающих экскурсоводов и гидов-переводчиков цензурировать и себя, и туристов. Затем, в 2024 г. были внесены **изменения** в Положение о порядке и условиях прохождения профессиональной аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков, которые ужесточили доступ к профессии, основываясь на истории политического преследования и на нарушении новых этических правил.

30 апреля 2025 г. были внесены очередные **изменения** в профессиональные и этические требования к экскурсоводам и гидам-переводчикам 2023 г. Помимо прочего, теперь появились два новых требования, основанные на новом комплексном «своде правил» в сфере идеологии - Директиве № 12 (анализировали в выпуске за **январь-апрель 2025**): знать основы идеологии белорусского государства, утвержденные Директивой Президента N 12, внедрять направления идеологической работы в своей профессиональной деятельности (п. 5-1); и содействовать укреплению положительного международного имиджа страны, признанию уникальности белорусской модели общественного развития (п. 5-2).

Особое внимание государства к экскурсоводам и гидам-переводчикам объяснимо в силу того, что они работают с иностранцами и государству важно (по-разным причинам с разными группами иностранцев) обеспечивать идеологическое оформление политики памяти, включая нарратив о «фальсификации истории». Особая важность этой сферы в таком смысле подтверждается также **вниманием** к ней одиозных пропагандистов, которые предлагают создать базу «нормальных экскурсоводов», потому что «это важно для сохранения страны».

2. Государственная монополизация международного представительства в культурной, спортивной и образовательной сферах как форма подавления гражданского общества.

В июле 2025 г. в Палату представителей внесен **законопроект** «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности». В нем предлагается новый состав - ст. 24.62. **Незаконное представление Республики Беларусь на международных мероприятиях.** Статья обеспечивает мерами ответственности принятый в декабре 2024 г. **Указ** А. Лукашенко № 459 «О представлении Республики Беларусь на международных мероприятиях.» Указ принят для «упорядочения отбора лиц и представления Республики Беларусь на международных мероприятиях, проводимых за ее пределами.» Иными словами - практически монополизация для усиленного идеологического контроля тех, кто выезжает за рубеж для участия в культурных, образовательных, спортивных мероприятиях (такие сферы обозначены в Указе) представляя страну.

Указ, в частности, закрепляет, что использование слов «Республика Беларусь», «Беларусь», «национальный», «белорусский» может употребляться в мероприятиях по отбору участников для представления страны за рубежом только если организатором выступает государственный (или уполномоченный им) орган. Представлять Республику Беларусь на международном мероприятии, связанном с определением странового победителя, **где государство может быть представлено только одним человеком или одной командой**, теперь можно только с разрешения государства (именно с разрешения, а не уведомления). Уведомление об участии направляется в письменном виде в соответствующий государственный орган до подачи заявки на участие в международном мероприятии, если участие неприемлемо - государственный орган информирует об этом. Т.е. фактически центральные органы исполнительной власти принимают решения о целесообразности / возможности участия представителей Беларуси **в большинстве значимых** международных культурных, образовательных, спортивных мероприятиях соревновательного характера. Нарушение такого порядка считается «**нарушением законных интересов Республики Беларусь**».

При этом формулировка п. 1.2 Указа, определяющая конкурсы, подпадающие под его сферу действия - «документами о проведении которого предусмотрено представительство государства только одним физическим лицом, одной группой лиц (в том числе делегацией, командой, коллективом),» - вызывает ряд вопросов. Например, попадают ли под нее конкурсы, где существуют различные возрастные номинации и в каждой может быть представлена команда от страны. Действительно ли этот Указ будет распространяться только на такие конкурсы как указано или же на практике на все (есть много других конкурсов, где возможно участие нескольких представителей / команд от страны). Будет ли этот Указ распространяться на международные выставки животных и многое другое. Это будет понятно только из практики его применения.

Новый административный состав предусматривает за нарушение такого порядка штраф в размере от десяти до двухсот базовых величин, а для юридического лица – от двадцати до тысячи базовых величин.

Таким образом, власти ставят под свой контроль все культурные, спортивные и образовательные сферы, чтобы не допустить на международные площадки «неправильных» участников. Это нарушает принцип равного доступа к возможностям реализовывать себя и свои способности. Непонятно на каких основаниях и по каким критериям будет приниматься решение о возможности участия, да и сама необходимость спрашивать такое разрешение - нарушает целый ряд прав и свобод, в первую очередь - свободу ассоциации.

Такая мера затронет огромное количество всевозможных конкурсов, как минимум: спортивные соревнования (включая кибер-спорт); культурные конкурсы и фестивали (включая кино, театр); международные предметные олимпиады и многие профессиональные предметные конкурсы типа moot courts в сфере юриспруденции (еще один дополнительный штрих к идеологическому давлению и дискриминации в сфере образования).

3. Расширение возможностей произвольного доступа государства (силовых органов) к персональным данным / вмешательство в частную жизнь

Постоянно приобретают новые измерения механизмы вмешательства в право на неприкосновенность частной жизни, которые влекут за собой дополнительные возможности для политически мотивированного преследования.

В начале 2024 г. мы **отмечали** законодательные изменения в сферах перевозки пассажиров и банковских операций, которые предоставляют силовым органам широкие возможности по слежке за людьми и контролю любых сфер их жизнедеятельности. А также расширение полномочий Следственного комитета

без согласия физических лиц получать сведения из информационных ресурсов и систем, содержащих персональные данные, а также иметь к ним удаленный доступ.

В мае 2025 г. приняты **изменения** в Закон «О почтовой связи». Теперь появляется новая автоматизированная система учета и хранения данных о перемещении регистрируемых почтовых отправлений и круглосуточный доступ к ней, в том числе у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность без должных процедурных (судебных) гарантий.

Помимо того, что силовые органы могут в целом злоупотреблять таким правом в целях произвольного вмешательства в частную жизнь человека, это также создает дополнительные риски для общения между беларусами, живущими за рубежом из-за политического преследования и их родными и близкими, остающимися в Беларуси. Это может быть фактором, влияющим на самоцензурирование. Несмотря на то, что в **старой** редакции закона и так содержалась обязанность почтовых операторов обеспечить доступ таких органов к базам данных, новые изменения вообще убирают какие-либо процессуальные гарантии и позволяют им практически бесконтрольно иметь возможность вмешиваться в частную жизнь человека и в этой сфере.

4. Расширение разных форм трансграничного преследования и давления

Государство постоянно расширяет инструментарий для трансграничного преследования беларусов, вынужденных покинуть страну по политическим причинам, в том числе стремясь создать максимальные неудобства в плане распоряжения из-за границы своей собственностью. В 2023 г. принят **«паспортный указ»** - репрессивный инструмент с самыми широкими трансграничными последствиями.

В июне 2025 г. в первом чтении принят **проект** Закона «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования», которым изменяются правила выхода участников общества с ограниченной или дополнительной ответственностью из своего бизнеса. Согласно **разъяснениям** эксперта в соответствии с новыми нормами заявление о выходе нужно будет подавать не в свою же компанию - как было раньше (форма подачи не регулировалась), а нотариусу (то есть теперь оно должно быть нотариально удостоверенным), что требует личной явки участника или его представителя к нотариусу.

Таким образом, ситуация усложняется для людей, находящихся за границей и не имеющих возможности вернуться в Беларусь.

ФОРМАЛИЗАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКАМ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ, ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ И РЕПРОДУКТИВНОГО ВЫБОРА

Получает дальнейшее законодательное закрепление, заимствованная у России дискриминационная практика прямого преследования ЛГБТК+ сообщества. Мы отслеживали тренд: в 2023 г. власти начали говорить об этом; в 2024 г. приняли некоторые нормы в отраслевом законодательстве: измененное определение порнографии в Инструкции министерства культуры (правовой анализ БХК можно посмотреть [тут](#)) и изменение в законодательстве о защите детей (краткий анализ см. в [выпуске](#) за сентябрь-декабрь 2024); в 2025 г. - вводится административная ответственность.

Упомянувшийся выше [законопроект](#) «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности», внесенный в июле 2025 г. в Палату представителей предлагает ввести новый состав - ст. 19.6 «Пропаганда гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности, педофилии». К таковой относится «распространение в любой форме информации в целях формирования у граждан представлений о привлекательности гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности или о признании педофилии допустимой». В качестве санкции предусмотрен штраф для физического лица - до двадцати базовых величин, для юридического лица - от ста до ста пятидесяти. В случае если такие действия «повлекли ознакомление несовершеннолетних» с такой информацией - суммы штрафа еще больше, а для физического лица добавляется возможность ареста или общественных работ.

В случае принятия это будут не просто очередные дискриминационные положения законодательства, которые противоречат и Конституции Беларуси и ее международным обязательствам, но яркое проявление движения к тоталитаризму. Качественным «падением» в отходе от формального равенства в этом случае является тот факт, что:

- **во-первых**, такие изменения фактически вводят ответственность за определенные проявления личной жизни и идентичности человека, стигматизируя их таким образом;
- **во-вторых**, такие изменения касаются не только ЛГБТК+ сообщества: помимо любых форм проявления идентичности и позиции ЛГБТК+ сообщества, под запрет могут попасть многие феминистские взгляды, правозащитные позиции, касающиеся продвижения равенства,

защиты личной жизни, прав женщин и прав ЛГБТК+ людей, а также информационные материалы, в частности, в области сексуального просвещения и семейного планирования, художественные произведения и многое другое.

Подробнее [см. анализ](#) предлагаемых изменений и последствий их возможного принятия для людей и организаций, подготовленный БХК совместно с квин-инициативой «Призматика».

РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ НЕХВАТКИ ДЕНЕЖНЫХ РЕСУРСОВ И ОТТОКА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА ЧЕРЕЗ НАРУШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

1. Регулирование внешней трудовой миграции: дополнительные ограничения работодателя и нарушение прав мигрантов.

В мае 2025 г. принят [Указ](#) А. Лукашенко № 202 «О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции». Он закрепляет дополнительные обязанности и ограничения для нанимателей (в том числе частных бизнесов), «привлекающих трудящихся-иммигрантов для осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь». Отметим, что в тексте Указа такие работники называются именно «иммигранты», а не мигранты, что в целом также свидетельствует о смутном представлении властей о разнице между людьми, которые временно приезжают в страну для заработков, и теми, кто переезжает на постоянное место жительства, и в целом о международном рынке труда.

Функции таких нанимателей становятся похожи на смесь функций контролирующего органа и классного руководителя. В частности, теперь наниматель обязан: назначить локальным правовым актом «лиц, ответственных за осуществление контроля трудовой деятельности и условий пребывания (проживания) трудящихся-иммигрантов», обеспечить посещение мест их проживания с целью контроля фактического проживания, соответствия условий проживания санитарным нормам. Наниматель также обязан организовать оценку знаний таким работником одного из государственных языков (для перечня профессий, который будет определен правительством), контролировать сроки действия их документов (виза, водительское удостоверение и т.д.).

Важно отметить, что при этом, запрещен временный перевод трудящихся-мигрантов к другому нанимателю. Это делает трудоустройство несоответствующим праву человека на свободу труда, закрепленному как в

Конституции Беларуси (ст. 41), так и в ее международно-правовых обязательствах. Это также является прямой дискриминацией по признаку гражданства (такой запрет действует только в отношении трудящихся-мигрантов). По сути такие условия труда могут квалифицироваться как практика, схожая с принудительным трудом.

Показательна **риторика** МВД при комментарии Указа, там используется формулировка: *«запрещается передача работников другому нанимателю»*. То есть МВД вообще вербально инструментализирует мигрантов.

МВД отмечает, что актуальность документа связана с тем, что существенно увеличилось количество иностранных граждан и лиц без гражданства прибывающих для занятия трудовой деятельностью. И с одной стороны логично, что государство на это может и должно реагировать дополнительным правовым регулированием. Но с другой стороны форма, в которой это сделано в этой ситуации не решает вопросы, а создает много новых проблем, причем не для государства, а для нанимателей.

Несвойственные функции контроля - попытка государства, как это происходит и в других сферах, снять с себя и часть ответственности, и часть того, что нужно «делать руками» перекладывая, по сути, функции органов внутренних дел и других ведомств, отвечающих за интеграцию мигрантов в общество, - на конкретных юридических лиц. При этом, непонятно, какие гарантии есть у нанимателя в случае недобросовестных действий мигранта, каким образом и где закреплены процедурные гарантии и для одного, и для второго. Все это превращает найм таких работников в обузу, а самих мигрантов помещает в еще более уязвимое положение.

2. Ограничение в пенсионном обеспечении лиц, содержащихся в заключении

В июле 2025 г. подписаны **изменения** в Закон о пенсионном обеспечении (вступают в силу с 1 октября 2025 г.). В соответствии с ними, пенсиями заключенных теперь будет распоряжаться не Фонд социальной защиты населения, а система МВД. Вся сумма трудовой пенсии теперь будет перечисляться в исправительно-трудовое учреждение, и уже оно будет производить все удержания и зачислять остаток на счет человека. Ранее эти манипуляции производил Фонд социальной защиты населения.

В выпуске за **май-август 2024** мы уже анализировали некоторые изменения в этой сфере на стадии законопроекта, которыми снижены социальные гарантии пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы. В частности, расширены

основания для удержаний из пенсии. Теперь с пенсионеров, находящихся в местах лишения свободы, могут производиться удержания для возмещения стоимости питания, коммунальных услуг, средств личной гигиены, одежды и обуви.

В Министерстве социальной защиты **пояснили**, что передача администрирования пенсии исправительно-трудовым учреждениям упрощением процесса. Возможно государству так будет действительно проще, однако с точки зрения человека возникает ряд потенциальных проблем. Как **отмечают** правозащитники, непонятно, что будет с пенсиями, которые по доверенности от заключенного получают люди на свободе, так как это был единственный вариант, как заключенный пенсионер мог передать деньги своим родственникам, например, для оплаты коммунальных платежей. Если получение пенсии по доверенности теперь будет запрещено, то есть вероятность, что к коммунальным и другим платежам осужденных будет применяться механизм принудительного взыскания задолженностей «с дополнительными обременениями за просрочку и за работу судебных исполнителей».

Такая норма также является дискриминационной, так как пенсионеры, находящиеся в заключении ставятся в иное положение и с большой долей вероятности не смогут свободно распоряжаться своими средствами, по сравнению с пенсионерами, находящимися на свободе. Или, по крайней мере, такое распоряжение будет существенно осложнено.

УСИЛЕНИЕ ДАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ОГРАНИЧЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И МИЛИТАРИЗАЦИЯ

1. Ограничения образовательных прав: запрет он-лайн обучения в зарубежных учреждениях среднего образования для детей, проживающих в Беларуси - установление государственной монополии на среднее образование

В декабре 2024 г. были приняты комплексные изменения в сфере образования - Закон «Об изменении кодексов по вопросам образования», который вступает в силу с сентября 2025 г. В выпуске за **май-август 2024** на стадии законопроекта мы уже частично анализировали предлагаемые изменения, касающиеся правил распределения (смягчение для силовиков и ужесточение для остальных).

С 1 сентября 2025 г. вступило в силу еще одно важное ограничение: расширена норма об обязанности законных представителей несовершеннолетних обучающихся обеспечивать условия для получения образования и развития

обучающихся. Теперь законные представители несовершеннолетних будут обязаны «обеспечивать условия для получения образования и развития обучающихся, в том числе, для получения общего среднего образования их несовершеннолетними детьми, проживающими в Республике Беларусь, в учреждениях образования Республики Беларусь» (п. 15 ст. 2 Закона). В старой редакции этот пункт был сформулирован как «обеспечивать условия для получения образования и развития обучающихся». Иными словами, введен запрет на дистанционное обучение в зарубежных школах в рамках получения среднего образования (в Беларуси можно было обучаться онлайн в российских и некоторых западных школах). С учетом практически полной ликвидации частных школ, фактически введена государственная монополия в сфере среднего образования.

Несмотря на **некоторые** экспертные мнения, что это мера, направленная на остановку оттока молодежи за рубеж, основная цель меры видится все же в обеспечении идеологического контроля через бюрократическую монополизацию. Власти **объяснили**, что мера означает запрет на дистанционное обучение в зарубежных школах детей, которые проживают на территории Республики Беларусь и получают тут среднее образование. Те же, кто выезжает на временное место жительства за рубеж не связаны этой нормой, поэтому она в общем-то не мешает отъезду детей из страны.

При этом, из **разъяснений** властей очевидна идеологическая составляющая такого решения: «Белорусская школа – это не только про знания, но и про воспитание». Есть более обоснованные **объяснения**, из которых видно, что это – одна из попыток решать свои проблемы запретами, которые мешают человеку реализовывать свои права. Чиновники Министерства образования отмечают, что в системе общего среднего образования Беларуси нет такого понятия, как «онлайн-обучение» или «дистанционное обучение», и возникает много проблем с аттестацией детей, которые обучались где-то онлайн, в соответствии с требованиями белорусского законодательства.

Данная мера нарушает право детей на образование и права их законных представителей, в том числе на свободу выбора форм образования. Ст. 28 Конвенции о правах ребенка говорит о том, что государство обязано поощрять развитие различных форм среднего образования. **Замечание общего порядка № 1** к ст. 29 Конвенции особо подчеркивает необходимость учета школами интересов ребенка в самом полном значении этого понятия, а также то, что школы должны предоставлять детям возможность развиваться по мере изменения их способностей. Белорусское государство же, как во многих случаях, идет по самому простому пути – государственной монополизации, вместо диверсифицированного подхода.

2. Общеобязательные учебно-полевые сборы для всех 10-классников

Продолжает расширяться процесс милитаризации образования, который был запущен уже после событий 2020 г., но особо интенсифицировался после начала полномасштабного вторжения России в Украину. Возвращение в школы в 2021 г. должности военруков (руководителя военно-патриотического воспитания) - института советской образовательной системы - за 4 года развилось в куда более серьезную меру: вводятся обязательные учебно-полевые сборы для всех 10-классников. Власти **поясняют**, что раньше 10-дневные обязательные сборы были только у кадетов и суворовцев. С 2026 г. они станут обязательными для всех учащихся 10-х классов. Сборы будут проходить с 26 мая по 5 июня – сразу после окончания учебного года.

Помимо идеологических негативных эффектов милитаризации общего среднего образования (что нарушает право на образование в части целей образования), это ставит ряд вопросов относительно нарушения других прав ребенка, в частности свободы совести.

II. ПРАВОПРИМЕНТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

ГЛАВНОЕ:

- новые формы давления на «тунеядцев»: власти стали привлекать силовые органы, которые активно включились в работу, рассылая им уведомления с требованием о явке (фактически повестки) и доставляя на заседание комиссий по трудоустройству;
- новые практики идеологизации в сфере образования: «военно-патриотические» группы по примеру школ начали создавать в детских садах;
- новые формы трансграничного преследования и давления на родственников уехавших: известны случаи забора у родственников генетического материала (слюны); по месту регистрации уехавших начали приходить письма об ответственности за просроченный паспорт.

НОВЫЕ ФОРМЫ ДАВЛЕНИЯ НА «ЛИЦ, НЕ ЗАНЯТЫХ В ЭКОНОМИКЕ» («ТУНЕЯДЦЕВ»)

В мае 2025 г. стало известно, что людям, которые числятся «незанятыми в экономике» стали приходить уведомления из милиции с требованием о явке в комиссию по трудоустройству, похожие на повестки. Ранее такой практики не фиксировалось: ранее были лишь письма с предложением подтвердить свой статус или обратиться за помощью в трудоустройстве. После того как в январе 2025 г. А. Лукашенко призвал больше уделять внимания работе с «тунеядцами», в некоторых районах к делу подключилась милиция (в виде рейдов по месту жительства).

В новых уведомлениях говорится, что такую работу милиция проводит в целях «обеспечения соблюдения конституционной обязанности граждан об участии в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов». В некоторых районах милиция **угрожает** административной ответственностью тем, кто не явится получив такое уведомление. **Известны** также случаи принудительного доставления на комиссию по трудоустройству.

Очевидно, что новый виток противоправной практики запугивания, реализующей такое же неправоное законодательство, принуждающее людей к труду, не регламентирован централизованно. Есть некий общий запрос на «усиление работы», который везде понимается по-разному. Это создает еще большую непредсказуемость и непрозрачность, делая людей практически беззащитными перед государственными органами, которые «ими занимаются».

АКТИВИЗАЦИЯ ЗАСЕДАНИЙ СУДОВ В ПРЕДДВЕРИИ ИСТЕЧЕНИЯ СРОКОВ ДАВНОСТИ

Правозащитники ПЦ «Вясна» **отмечают**, что в последние месяцы стали активно проходить суды по ст. 342 (организация или участие в действиях, которые грубо нарушают общественный порядок). Это связано с тем, что по этой статье в 2025 году истекает срок давности (5 лет). В июле 2025 правозащитники отмечали, что судебные процессы по этой статье «в последние недели поставлен практически на поток».

УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ И ИДЕОЛОГИЗАЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Практики по усилению контроля и идеологизации в сфере образования расширяются на фоне формализации идеологии на всех уровнях. В этот раз «военно-патриотические» группы по примеру школ **начали** создавать в детских садах.

Таким образом, на фоне всеобщего законодательного и правоприменительного закручивания «идеологических гаек», становится очевидна степень отсутствия тормозов. Особая уязвимость и психологическая незрелость детей дошкольного возраста делает такие практики не просто нарушением прав детей и их родителей (что относится естественно к детям любого возраста), но и глубоко аморальными действиями.

НОВЫЕ ФОРМЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И ДАВЛЕНИЯ НА РОДСТВЕННИКОВ ВЫНУЖДЕННО УЕХАВШИХ

Во-первых, в августе 2025 г. стало **известно**, что в Могилевской области сотрудники силовых органов собирают генетический материал (слюну) родственников людей, уехавших из Беларуси. По словам правозащитников, предоставивших журналистам эту информацию, сотрудники РОВД сказали, что формируется база данных ДНК, чтобы, в случае необходимости, людей за рубежом «можно было опознать». По сведениям правозащитников, такая практика имеет место в разных городах Беларуси.

Во-вторых, также в августе ПЦ «Вясна» **сообщил** о новой практике - уехавшим по политическим причинам по месту регистрации в Беларуси стали приходить письма об ответственности из-за просроченного паспорта. В письме разъясняется, что проживание по недействительным документам, удостоверяющим личность, влечет наложение штрафа, и предлагается обратиться в Отдел по гражданству и миграции для замены паспорта.

Такая практика выглядит особенно циничной учитывая, что люди не могут поменять просроченные документы именно по вине властей - из-за действия т.н. «паспортного указа», принятого в сентябре 2023 г.

НОВЫЕ ФОРМЫ ДАВЛЕНИЯ НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

Ожидаемым и закономерным последствием принятия в апреле 2025 г. Директивы № 12 «О реализации основ идеологии белорусского государства» (анализировали ее в выпуске за **январь-апрель 2025**) стало усиление давления на рабочих местах, которые мы и прогнозировали в своем анализе. Частному сектору в Директиве уделено особое внимание: одной из целей документа декларируется «необходимость доносить государственную повестку до граждан, занятых в частном секторе экономики».

В августе стало **известно**, что в частные компании Минска исполкомы рассылают письма с требованием отчитаться о наличии в штате отдельного специалиста, отвечающего за идеологическую работу. В Директиве № 12 как раз подробно прописаны должности ответственных за «идеологическую работу», назначение, освобождение от должностей и продление контрактов с которыми подлежат согласованию на разных уровнях.

По **словам** чиновницы за неисполнение такого требования штрафа не предусмотрено (это ведь директива, а не указ), но требовать они все равно будут. И это понятно, так как, в свою очередь, исполнения будут требовать от Мингорисполкома - Директива обеспечила стабильное давление вдоль всей властной вертикали.

Это давление будет вынуждать компании в конце концов назначать таких ответственных, которые, в свою очередь, будут вынуждены играть предписанную роль (так как будет требоваться отчетность), стигматизируя себя в нынешних условиях.

III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

ГЛАВНОЕ:

- Литва инициировала разбирательство в отношении Беларуси в Международном Суде ООН в связи с миграционным кризисом

ИСК ЛИТВЫ ПРОТИВ БЕЛАРУСИ В СВЯЗИ С МИГРАЦИОННЫМ КРИЗИСОМ

В продолжение ситуации с **миграционным кризисом**, организованным белорусскими властями, 19 мая 2025 г. Литва **инициировала** в Международном суде ООН разбирательство против Беларуси, утверждая, что последняя нарушила свои обязательства по Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

По утверждению Литвы, Беларусь нарушила статьи 10, 11, 12, 15 и 16 Протокола, в частности,

- содействуя, поддерживая и обеспечивая незаконный ввоз мигрантов, а также не приняв необходимых мер на границе для предотвращения и выявления такого ввоза и обеспечения безопасности и контроля документов;
- не осуществив обмен информацией для предотвращения, выявления и расследования незаконного ввоза мигрантов, не усилив сотрудничество с литовскими пограничными органами и не наладив взаимодействие в сфере публичного информирования, направленного на предотвращение того, чтобы потенциальные мигранты становились жертвами организованных преступных группировок;
- не обеспечив защиту прав мигрантов и оказание им надлежащей помощи.

Беларусь **выразила намерение** возражать против наличия юрисдикции Суда и приемлемости обращения Литвы. Международный суд установил крайние сроки для обмена документами: Беларусь должна представить свой меморандум к 19 января 2026 г., а Литва – контрмеморандум к 20 июля 2026 г.

СОЗДАНИЕ ТРИБУНАЛА ПО АГРЕССИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ С ВОЗМОЖНОСТЬЮ ПРИЗВАТЬ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ БЕЛАРУССКИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

24 июня президент Украины Владимир Зеленский и Генеральный секретарь Совета Европы (СЕ) Ален Берсе **подписали Соглашение** о создании Специального трибунала по преступлению агрессии против Украины.

Потребность в отдельном органе для привлечения виновных к ответственности за полномасштабное вторжение России в Украину, которое можно квалифицировать как преступление агрессии в соответствии с Римским статутом, **обусловлена юрисдикционными ограничениями Международного уголовного суда**. Особый юрисдикционный режим для преступлений агрессии в настоящем случае **требует**, среди прочего, ратификацию Римского статута и Россией (не являющейся стороной этого договора), и Украиной – либо передачи ситуации Советом Безопасности ООН, что в настоящем случае фактически блокируется правом вето России.

Юрисдикция нового трибунала основана на территориальной юрисдикции Украины – суверенном праве последней осуществлять уголовное преследование за преступление агрессии в своем отношении, которое она делегирует на международный уровень. Учреждение Трибунала происходит в рамках Совета Европы через механизм Расширенного частичного соглашения, к которому смогут присоединяться не только государства – члены СЕ, но и иные государства и ЕС.

Предметная юрисдикция Трибунала ограничена расследованием и преследованием исключительно преступления агрессии против Украины; круг лиц, которые могут быть привлечены к ответственности – высшее политическое и военное руководство, ответственное за планирование, подстрекание, инициирование, осуществление или попытку осуществления агрессии.³

³ См. ст. 4(1) Устава: «Лицо, занимающее положение, позволяющее фактически осуществлять контроль над политическими или военными действиями государства либо направлять их, которое планировало, подстрекало, отдавало приказ, совершило либо пыталось совершить преступление, указанное в статье 2 настоящего Устава, несет индивидуальную ответственность за это преступление.»

Формулировки Устава допускают потенциальное преследование и в отношении должностных лиц Беларуси при наличии доказательств их существенного вклада в преступление агрессии.

Европейский парламент, призывая институты ЕС и государства-члены к созданию отдельного трибунала, **отмечал**, что такой орган «должен обладать юрисдикцией расследовать не только действия Владимира Путина и политического и военного руководства Российской Федерации, но и Александра Лукашенко и политического и военного руководства Беларуси как государства, с территории которого и при логистической поддержке которого Российская Федерация ведет агрессивную войну против Украины, что подпадает под определение преступления агрессии согласно статье 8 bis Римского статута».

Важно также отметить, что Трибунал следует общим международно-правовым ограничениям в отношении личных иммунитетов высших должностных лиц — действующих глав государств, глав правительств и министров иностранных дел. Такие лица **могут быть** преданы суду лишь если они более не находятся у власти — или их иммунитет будет снят. Тем не менее создание Трибунала уже сейчас создает возможность для проведения расследований, сбора доказательств и подготовки обвинений; сам же Трибунал будет готов осуществить преследование и привлечь виновных к ответственности, как только это станет возможным.



МЫ БУДЕМ БЛАГОДАРНЫ ЗА

ОБРАТНУЮ СВЯЗЬ !

ПИШИТЕ НАМ НА OFFICE@BELHELCOM.ORG